

# Poliittinen päätöksenteko

## Eduskunta

- Tehtävä:
  - säätää lait
  - hyväksyy valtion budjetin
  - valvoo hallituksen toimintaa
  - osallistuu Euroopan unionin päätöksentekoon.
- Ennen kuin eduskunta päättää asioista, ne on **valmisteltava jossakin valiokunnassa**.
- Kansanedustajat tekevät pääosan työstään valiokunnissa.
  - Suuri valiokunta käsittelee EU-asioita ja osallistuu lakien valmisteluun.
  - Muita valiokuntia mm.:
    - ulkoasiainvaliokunta
    - valtiovarainvaliokunta
    - sivistysvaliokunta
    - tulevaisuusvaliokunta.



### Miksi valiokunnat ovat niin tärkeitä?

- Lähes kaikki eduskunnan ratkaisut tehdään valiokunnissa laadittujen **mietintöjen** pohjalta.
- Hallituksen esitys, useimmiten laki, tulee ensin täysistuntoon **lähetekeskusteluun**, josta asia lähetetään alan valiokuntaan.
- Valiokunnassa työ aloitetaan **asiantuntijoiden kuulemisella** ja muiden selvitysten hankkimisella.
- Sitten käydään valmistava keskustelu, laaditaan mietintöluonnos, käydään yleiskeskustelu ja päätetään yksityiskohdista.
- Aikaa kuluu muutamasta viikosta kuukausiin.
- Lopuksi valiokunta päättää kantansa ja ehdottaa täysistunnolle, mitä koko eduskunnan tulisi asiasta päättää.

### Miten yksi kansanedustaja voi vaikuttaa?

- Kansanedustaja voi tehdä
  - Lakialoitteita
  - Talousarvioaloitteita
  - Toimenpidealoitteita
- Yksinään kansanedustaja ei kuitenkaan voi saada mitään aloitetta läpi.
  - Hänen on saatava tukea sekä omasta ryhmästään että muista ryhmistä – kyky argumentoida ja vakuuttaa muut on tärkeää.
- Täysistunnoissa kansanedustaja voi esittää kantojaan ja eduskunnan kyselytunneilla saada hallituksen ministerit vastaamaan kysymyksiinsä.
- Työ valiokunnissa on eduskunnan keskeinen toimintatapa, koska kaikki lait käyvät läpi käsittelyn jossain valiokunnassa. Niissä kansanedustajan kannattaa tehdä lujasti töitä.

## Ryhmäkuri

- Mitä ryhmäkurilla tarkoitetaan?
  - Kansanedustajan on mukauduttava oman **eduskuntaryhmänsä** enemmistön kantaan.
- Miksi ryhmäkuria pidetään tarpeellisena?
  - Asioita voidaan ajaa parhaiten ryhmänä – **yksin kansanedustaja ei saa paljoa aikaa.**
  - Tuo politiikkaan **ennustettavuutta** – äänestäjä tietää etukäteen, mitä hänen kannattamansa ryhmä ajaa.
  - **Hallituspuolueiden edustajien ryhmäkuri on tiukempi, koska puolueet ovat sitoutuneet hallitusohjelmaan.**
  - Ilman ryhmäkuria eduskunta voisi olla pelkkä sooloilijoiden klubi.
- Milloin ryhmäkuria ei vaadita?
  - Monissa ns. omantunnon kysymyksissä, esimerkiksi ydinvoimaan, parisuhdelakiin tai eutanasiaan liittyvissä kysymyksissä.

## Hallitus/valtioneuvosto



### *Valtioneuvoston tehtävät*

- ➔ lakiesitysten valmistelu eduskunnalle
- ➔ eduskunnan ja tasavallan presidentin päätösten toimeenpano
- ➔ Euroopan unionin asioiden valmistelu
- ➔ ministereiden osallistuminen päätöksentekoon Euroopan unionin neuvostossa
- ➔ ulkopolitiikan johtaminen yhteistoiminnassa presidentin kanssa
- ➔ valtion vuosittaisen tulo- ja menoarvion valmistelu
- ➔ valtion keskushallinnon johtaminen ministeriöiden ja keskusvirastojen kautta
- ➔ itsenäinen päätöksenteko eduskunnan antamin valtuuksin
- ➔ yhteiskunnan kehityksen yleinen seuraaminen ja ohjaaminen
- ➔ valtioneuvoston oikeuskansleri valvoo valtioneuvoston ja tasavallan presidentin virkatoimien laillisuutta

- Mitkä tehtävät nostaisit kolmen kärkeen eli tärkeimmiksi tehtäviksi?

### Pääministeri

- johtaa valtioneuvoston/hallituksen toimintaa
- valvoo **hallitusohjelman** toimeenpanoa
- vastaa eduskunnan ja hallituksen työn yhteensovittamisesta
- tekee merkittävimmät päätökset muutaman keskeisen ministerin kanssa
- on tasavallan presidentin sijainen.
- ➔ tämä kaikki tekee pääministeristä **Suomen politiikan keskeisimmän toimijan.**



## Mitä parlamentaarinen vastuu tarkoittaa?

- Parlamentarismien eli parlamentaarisen hallitustavan ydin on se, että valtioneuvosto ja sen yksittäiset ministerit
  - nauttavat eduskunnan luottamusta
  - ovat sille poliittisesti vastuussa.
- Miten hallituksen luottamusta voidaan mitata? (s. 128)
- Mitkä puolueet ovat hallituksessa vuonna 2017?
  - Keskusta, Kokoomus, Siniset
- Kuinka monta ministeriä on hallituksessa vuonna 2017?
  - 17

Millä Suomen valtioelimestä on siis viime kädessä eniten valtaa?

## Opposition muodostavat puolueet, jotka eivät ole mukana hallituksessa

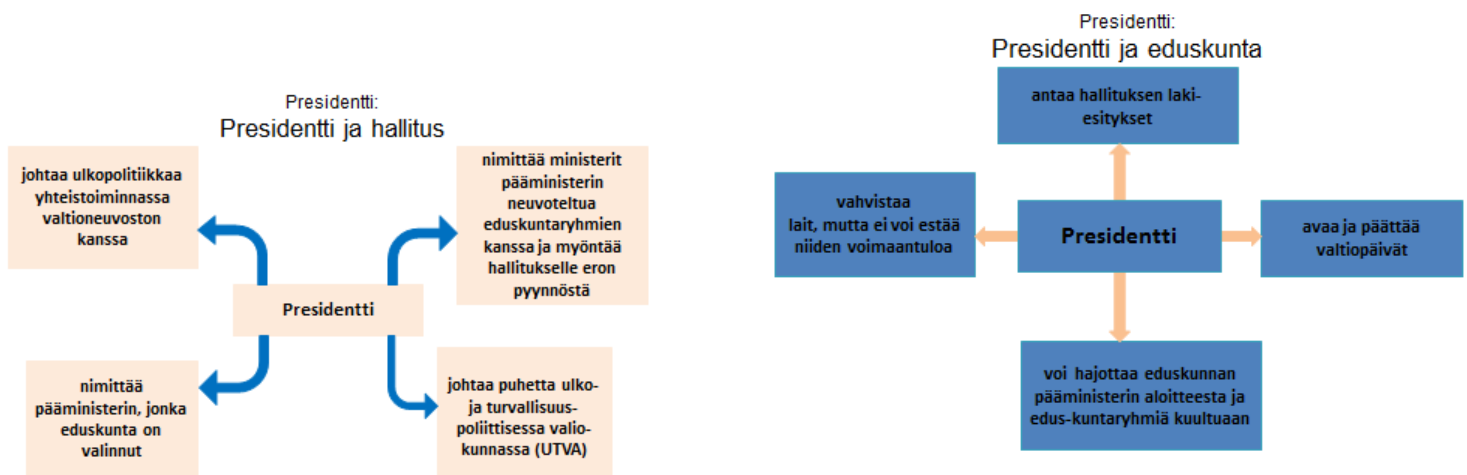
- Oppositioapuolueet usein vastustavat hallituksen toimia ja arvostelevat sen esityksiä – varsin tiukastikin.
- Mitkä puolueet ovat oppositiossa vuonna 2017?
  - perussuomalaiset, vihreät, SDP, kristillisdemokraatit, RKP, vasemmistoliitto

## Tasavallan presidentti

### Hallitusvaltaa käyttävät tasavallan presidentti sekä valtioneuvosto.

Suomen perustuslaki

- Kaikilla itsenäisillä valtioilla on valtionpäämies, joka useimmissa valtioissa voi olla myös nainen.
- Suomen tasavallan presidentti käyttää **toimeenpanovaltaa**.
- Lisäksi hänellä on pienet mahdollisuudet vaikuttaa myös lainsäädäntö- ja tuomiovaltaan.
- Presidentti
  - johtaa ulkopoliittikka yhdessä valtioneuvoston kanssa
  - on puolustusvoimien ylipäällikkö
  - voi armahtaa yksityisiä kansalaisia
  - nimittää korkeimpia virkamiehiä, esim. suurlähettiläät ja Suomen pankin pääjohtajan
  - antaa arvonimiä ja myöntää kunniamerkkejä
  - edustaa Suomea erilaisissa kansainvälisissä yhteyksissä, esimerkiksi YK:ssa.



# Euroopan unioni

- Miksi Suomi on mukana EU:ssa?
  - EU tavoitteet ovat kannatettavia:
    - **turvata rauha ja vakaus ja Euroopan kansojen hyvinvointi**
    - varmistaa kansalaisten turvallisuus
    - tukea tasapainoista taloudellista ja yhteiskunnallista kehitystä
    - vastata globalisaation haasteisiin, erityisesti Amerikan ja Aasian taloudelliseen kilpailuun
  - Suomalaisten kannattaa olla mukana siellä, missä Euroopan yhteisistä asioista päätetään
  - Suomalaisille liittyminen EU:hun oli myös **turvallisuuspoliittinen valinta**.
  - Suomen elinkeinoelämälle EU tarjoaa **vapaat ja laajat markkinat**.
  - Moni halusi näyttää, että Suomi on todella osa Eurooppaa.
  - EU helpottaa myös käytännön elämää
- EU tuo ja vie rahaa
  - EU:n talousarvio rahoitetaan ns. EU:n omista varoista, jotka eivät saa ylittää 1,24 prosentin osuutta kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta bruttokansantulosta.
  - **Jokainen jäsenmaa saa mittavia tulonsiirtoja.**
  - **Jokainen myös maksaa jäsenyydestään.**
- EU:n lisäksi Suomi kuuluu myös EMU:un ja euroalueeseen
  - Jäsenyys tuottaa yhteisen rahan myötä isoja vastuita koko alueen taloudellisesta vakaudesta.
  - Konkreettinen näyttö tästä on saatu 2010–2011, kun Kreikka, Portugali ja muutama muu EU-maa joutuivat talouskriisiin.
  - Muut euroalueen maat ja EKP ovat tukeneet Kreikan valtiota miljardeilla euroilla, joilla maa yrittää selvittää vararikkotilanteestaan. Kreikan konkurssi puolestaan voisi viedä koko euroalueen lamaan.
    - Lainan takaisin saamiseen monet suhtautuvat epäillen, mikä on lisännyt suomalaistenkin EU-vastaisuutta.

## 1. EUROOPPA-NEUVOSTO (HUIPPUKOKOUS)

- koostuu valtionpäämiehistä
- tekee tärkeimmät unionia koskevat päätökset
- oikeus tehdä kaikkia jäsenmaita velvoittavia päätöksiä

## 2. EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO (MINISTERINEUVOSTO)

- tekee yksittäisiä asioita koskevat päätökset, esimerkiksi asetukset ja direktiivit
- osa päätöksistä tehdään yhteistyössä parlamentin kanssa
- päätökset tehdään
  - a) yksimielisesti (esimerkiksi uuden jäsenmaan hyväksyminen)
  - b) määräenemmistön äänin
  - c) yksinkertaisen enemmistön äänin
- jäsenmailla eri äänimäärät päätöksenteossa; äänimäärä riippuu väkiluvusta
- kokoukseen osallistuu yksi jäsen kustakin maasta; osallistuva henkilö vaihtelee käsiteltävän asian mukaan

## 3. EUROOPAN PARLAMENTTI

- 751 edustajaa, Suomesta 13; edustajien määrä riippuu väkiluvusta
- valtaa lisätty viime vuosina
- säätää lakeja yhdessä ministerineuvoston kanssa
- hyväksyy budjetin
- valitsee komission puheenjohtajan ja nimittää komissaarit, voi erottaa komission

## 4. KOMISSIO

- 28 komissaaria, yksi kustakin maasta
- valmistelee esityksiä Euroopan unionin neuvostolle
- tarvitsee parlamentin luottamuksen
- Brysselissä, alaisenaan EU:n virkamiehistö

## 5. EUROOPAN UNIONIN TUOMIOISTUIN

- 28 jäsentä, yksi kustakin maasta
- kansalaiset voivat tehdä kanteluita