

## Luku 17

# Valtiota aina tarvitaan, jos elää ja kuolla aiotaan



**Oppikirjan sivut 136-140**

# Mikä on valtion vanhin tehtävä?

- **Valtion vanhin tehtävä on yhteisön jatkuvuuden turvaaminen.**

**1. Kansalaisten suojelu**

**2. Hyvinvointivaltio ulottaa**

**vaikutuksensa kaikkien**

**kansalaisten elämään. Se tarjoaa:**

**–perusturvan ja –toimeentulon**

**–koulutuksen**

**–terveydenhuollon**

**–eläketurvan yms. sosiaalisia etuuksia.**

# Vallan kolmijako Suomessa?

- 1. Lainsäädäntövaltaa (pätösvaltaa) käyttää eduskunta.**
- 2. Toimeenpanovaltaa (hallitusvaltaa) käyttävät valtioneuvosto ja presidentti.**
- 3. Tuomiovaltaa käyttävät riippumattomat tuomioistuimet.**
  - Presidentillä on osittaista lainsäädäntövaltaa ja tuomiovaltaa.
  - Valtioneuvostolla on myös lainsäädäntövaltaa (lakiesitykset, lakeja täydentävät asetukset).

LAINSÄÄDÄNTÖVALTA

TOIMEENPANOVALTA

TUOMIOVALTA

EDUSKUNTA

PRESIDENTTI

KORKEIN OIKEUS

VALVOO

VALITSEE

NIMITTÄÄ

VALITSEE

HOVIOIKEUS

PÄÄMINISTERI

VALTIO-NEUVOSTO

KÄRÄJÄ-OIKEUS

VALITSEE

KANSA



# Suomen perustuslaki

**2 § Kansanvaltaisuus ja oikeusvaltioperiaate: Valtiovalta Suomessa kuuluu kansalle, jota edustaa valtiopäiville kokoontunut eduskunta. –**

**3 § Valtiollisten tehtävien jako ja parlamentarismi: Lainsäädäntövaltaa käyttää eduskunta, joka päättää myös valtiontaloudesta. Hallitusvaltaa käyttävät tasavallan presidentti sekä valtioneuvosto, jonka jäsenten tulee nauttia eduskunnan luottamusta. Tuomiovaltaa käyttävät riippumattomat tuomioistuimet, ylimpinä tuomioistuimina korkein oikeus ja korkein hallinto-oikeus**



# Parlamentarismi =

- **Hallitus ja sen ministerit ovat vastuussa virkatoimistaan eduskunnalle.**
- **Jos hallitus menettää eduskunnan luottamuksen, sen on erottava.**

# Vallan kolmijako

- **Valta jaetaan:**

1. **Lainsäädäntövalta - eduskunta**

2. **Toimeenpanovalta – hallitus** (pres.+ministerit)

3. **Tuomiovalta - tuomioistuimet**

- **Eri toimielimet kantavat vastuuta eri asioista.**

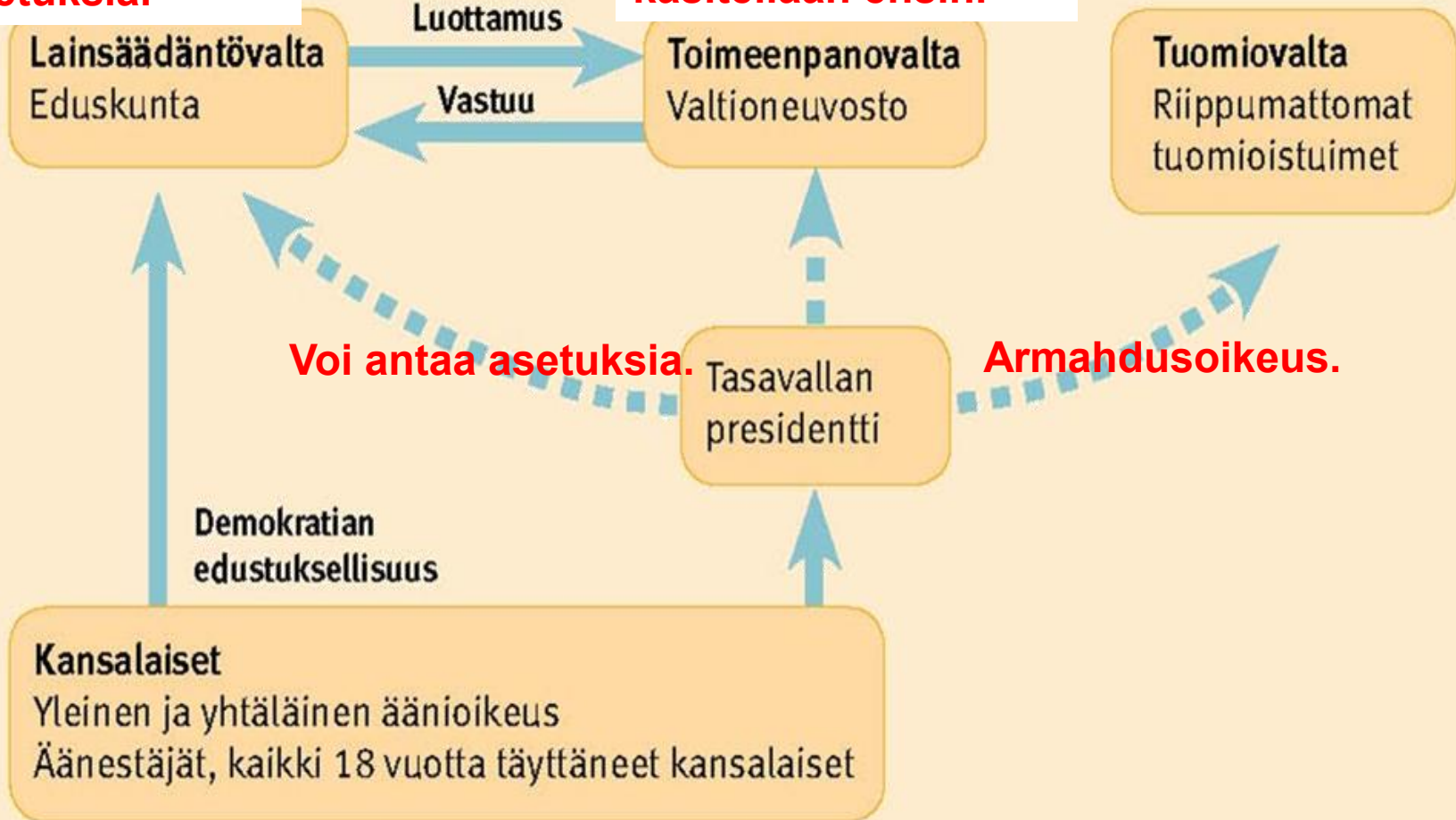
- **Samalla taholla ei ole kahta näistä kolmesta vallan muodosta.**

- **Montesquieu, 1700-luku, valistus**

# Vallan kolmijako

**Antaa lakiesityksiä ja asetuksia.**

**Hallituksen esitykset käsitellään ensin.**



LAINSÄÄDÄN-  
TÖVALTA

TOIMEEN-  
PANOVALTA

TUOMIOVALTA

EDUSKUNTA

PRESIDENTTI

KORKEIN  
OIKEUS

Parlamentarismi

VALITSEE

NIMITTÄÄ

VALITSEE

HOVIOIKEUS

PÄÄMINISTERI

VALTIO-  
NEUVOSTO

KÄRÄJÄ-  
OIKEUS

KANSA



# KUNTA

Hallinto, päätöksenteko, talous ja osallistuminen

→ Verotusta ja armeijaa varten ennen

→ Hallinnointi, rekisteröinti ja peruspalvelujen tuottaminen nykyisin

# 1. b) Pohdi, miksi vallan jakaminen kolmeen osaan on perusteltua.

- **Valta ei keskity yhdelle!**
  - Kaikkien vallan osa-alueiden ei ole hyvä olla yhden henkilön tai yhden valtioelimen hallinnassa.
- **Vallan jakaminen ehkäisee vallan väärinkäytöksiä!**

## 2. Miten **yhtenäisvaltio** ja **liittovaltio** eroavat toisistaan?

- **Yhtenäisvaltioissa on kansanedustuslaitos, joka määrittelee sen alapuolella olevien tahojen toimivallan.**
- **Yhtenäisvaltioissa keskushallinto käyttää suurta valtaa.**
  - **Osa käytännön asioiden hoidosta on kuitenkin annettu paikallistasolle, esim. Suomessa kuntien hoidettavaksi.**

## 2. Miten **yhtenäisvaltio** ja **liittovaltio** eroavat toisistaan?

- **Liittovaltio koostuu osavaltioista, joilla on oikeus päättää itse monista asioista.**
- **Liittovaltion valtiosääntö määrittelee liittovaltion ja osavaltioiden vallan jakautumisen. Esim. USA.**

# VALTION PAIKALLISHALLINTO



# Valtion hallinto

EU

VN

Ministeriöt  
Keskusvirastot

← KESKUSHALLINTO

Hyvinvointialueet

ELY:t ja AVI:t + maakunnat

Terveys+ pelastustoimi

← ALUEHALLINTO

PAIKALLISHALLINTO

Valtio

Syyttäjä, poliisi, maistraatti, ulosotto

Työvoimatoimistot, verotoimistot

KELA

**Huom!**

**KUNTA**

Aluehallintovirasto

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

# Valtionhallinnon järjestelmä



	ERITYISHALLINTO	YLEISHALLINTO
<b>Ylikansallinen hallinto</b>	EU:n toimielimet	Kansainväliset järjestöt, esim. YK
<b>Keskushallinto</b>	Valtioneuvosto Eduskunta Tasavallan presidentti	Ministeriöt (esim. Opetusministeriö) Keskusvirastot (esim. Opetushallitus) Keskushallinnon virastot ja laitokset (esim. Valtiokonttori)
<b>Aluehallinto</b> <b>Aluevaltuusto</b>	Aluehallintovirastot Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset	Valtion aluehallinto (esim. peruspalvelut, poliisi, pelastustoimi, luvat) <b>SOTE</b>
<b>Paikallishallinto</b>	Poliisi, syyttäjä, ulosottotoimi, maistraatti	Valtion paikallishallinto (esim. Verotoimisto)

# **3. Mitkä asiat Suomessa kuuluvat**

## **a) keskushallinnolle**

- lakien säätäminen**
- valtion talouspolitiikka**
- maanpuolustus**
- ulkopolitiikka**
- oikeuslaitos**
- sisäinen turvallisuus**
- EU-politiikka**
- koulutuksen, terveydenhuollon ja sosiaalihuollon valtakunnalliset periaatteet**

### 3. b) paikallishallinnolle?

- julkisten palveluiden, kuten koulutuksen, **terveydenhuollon (aluehallinto)** ja sosiaalitoimen, käytännön toteuttaminen
- kirjasto- ja kulttuuripalvelut
- urheilu- ja virkistystoimi
- nuorisotilat
- kunnallinen infrastruktuuri (vesi ja viemäröinti, tieverkosto)
- kaavoitus
- rakennustarkastus



# Aluehallintovirastot = AVI:t

= valvovat kuntien tehtävien toteutumista

AVI:t)



**Aluehallintovirastot eli AVI:t**  
**vastaavat alueellaan**  
**perusoikeuksien ja oikeusturvan**  
**toteutumisesta, peruspalvelujen**  
**saatavuudesta, ympäristön**  
**suojelusta ja kestävästä käytöstä,**  
**sisäisestä turvallisuudesta sekä**  
**terveellisestä ja turvallisesta**  
**elin- ja työympäristöstä**

Lähde: Sisäasiain

# Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukset Kaakkois-Suomi

= ELY:t

= kehittävät ja tukevat taloudellista, sosiaalista ja ekologisesti kestäväää hyvinvointia

## Aluejako

15 toimialuetta

- Etelä-Pohjanmaa
- Etelä-Savo
- Häme
- Kaakkois-Suomi
- Kainuu
- Keski-Suomi
- Lappi
- Pirkanmaa
- Pohjanmaa
- Pohjois-Karjala
- Pohjois-Pohjanmaa
- Pohjois-Savo
- Satakunta
- Uusimaa
- Varsinais-Suomi

## Päätoimipaikka

● Kaikki kolme vastuualuetta

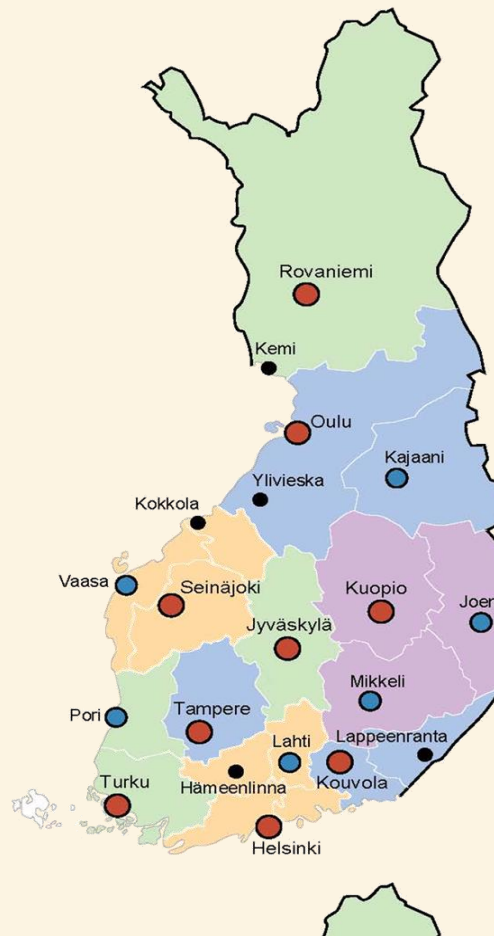
● Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualue sekä ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue sekä tarvittava määrä liikenne- ja infrastruktuuri -päävastuualueen palveluja järjestävää henkilöstöä

● Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualueen tehtävät sekä tarvittavaa muiden vastuualueiden palveluja järjestävää henkilöstöä

## Laajempi aluejako

9 toimialuetta

1. Lappi
2. Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Keski-Pohjanmaa
3. Pohjanmaa ja Etelä-Pohjanmaa
4. Keski-Suomi
5. Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo
6. Pirkanmaa
7. Satakunta ja Varsinais-Suomi
8. Etelä-Karjala ja Kymenlaakso
9. Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme ja Päijät-Häme



**ELYjen vastuualueet ovat:**

**elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri liikenne ja infrastruktuuri ympäristö ja luonnonvarat**

# Byrokratia?

- **Byrokratia tarkoittaa hallintoverkoston sekä sen ohjeita ja virkamiesten toimintatapoja.**
- **Nykysuomen sivistyssanakirja määrittelee byrokratian virkavallaksi tai virkavaltaisuudeksi.**
- **[https://www.youtube.com/watch?v=SNejcVR\\_6Mo](https://www.youtube.com/watch?v=SNejcVR_6Mo)**

# Hyödyt

- **Virkamiehillä on hyvä tietämys siitä, miten asioista on laissa säädetty.**
- **Virkamiehillä on kokemusta ja ammattitaitoa oman alansa asioiden hoitamisesta.**
- **Asiat valmistellaan hyvin.**
- **Virkavaltaisuus edistää tasa-arvon ja oikeudenmukaisuuden toteutumista, kun kaikkia kohdellaan samojen sääntöjen mukaan.**
- **Byrokratia on tehokas tapa järjestää hallinto.**

# Haitat

- **Tavallisen kansalaisen on vaikea tietää eri viranomaisten toiminnasta.**
- **Byrokratiaan liittyy lomakkeita, joiden täyttäminen saattaa olla vaikeaa ja työlästä.**
- **Asioiden käsittely saattaa kestää kauan ja vaikuttaa monimutkaiselta.**
- **Valtion tehtävien kasvu on lisännyt virkamiesten tehtäviä.**
- **Byrokratia voi myös vääristyä, jolloin virkamiesvalta kasvaa ja virkamiehet tekevät päätöksiä tai jarruttavat niiden toimeenpanoa.**
- **Maalaisjärki voi joskus jäädä virkavaltaisuuden jalkoihin.**