

## Toimeentulotuki 2024

# Toimeentulotuen bruttomenot kääntyivät kasvuun vuonna 2024

### Päälöydökset

- Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien sekä henkilöiden määrä laski 3 prosenttia verrattuna vuoteen 2023.
- Toimeentulotuen bruttomenot nousivat reaalinoin laskettuna 2 prosenttia.
- Uusia toimeentulotukea saaneita henkilöitä oli 97 000, joka on 3 prosenttia vähemmän kuin 2023.
- Verrattuna edellisvuoteen, toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä kääntyi kasvuun loppuvuodesta 2024.
- Vaikka perustoimeentulotuen bruttomenot kasvoivat 3 prosenttia, täydentävän toimeentulotuen menot laskivat 10 prosenttia ja ehkäisevän toimeentulotuen menot laskivat 9 prosenttia.

Vuonna 2024 toimeentulotukea myönnettiin 256 000 kotitaloudelle ja 377 000 henkilölle. Koko väestöstä tämä oli 7 prosenttia. Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä väheni 3 prosenttia ja henkilöiden 3 prosenttia verrattuna vuoteen 2023.

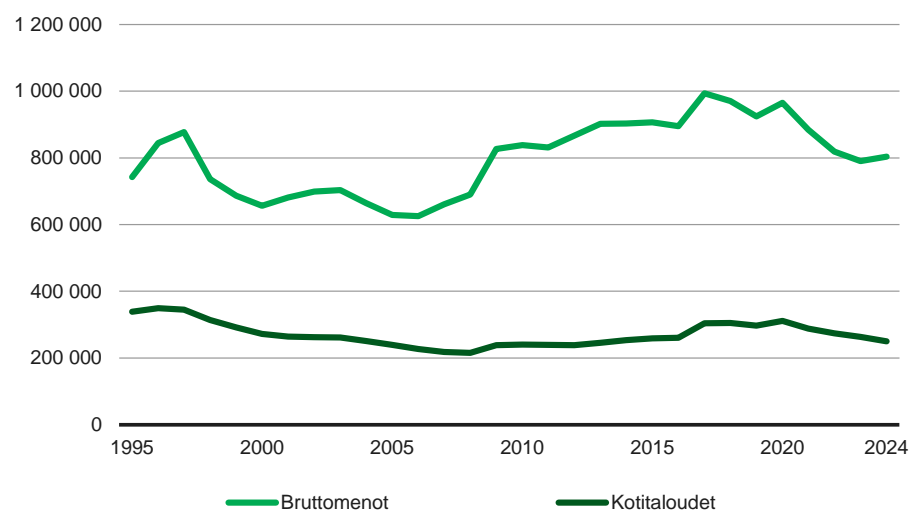
Perustoimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä väheni edelliseen vuoteen verrattuna 3 prosenttia ja täydentävää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä 8 prosenttia. Ehkäisevää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä laski 6 prosenttia.

Kaikista toimeentulotukea saaneista kotitalouksista sitä sai 1–3 kuukautta 40 prosenttia kotitalouksista, 4–9 kuukautta 31 prosenttia sekä 10–12 kuukautta 29 prosenttia.

Vuonna 2024 toimeentulotuen bruttomenot olivat 804 miljoonaa euroa. Menot kasvoivat vuoteen 2023 verrattuna 2 prosenttia. Perustoimeentulotukea myönnettiin 757 miljoonaa euroa, täydentävää toimeentulotukea 26 miljoonaa ja ehkäisevää toimeentulotukea 21 miljoonaa euroa.

Toimeentulotukea saaneissa uusissa kotitalouksissa asuvien henkilöiden määrä laski edellisvuoteen verrattuna 3 prosenttia. Toimeentulotukea sai yhteensä 97 000 henkilöä, jotka eivät olleet saaneet toimeentulotukea edellisvuonna.

THL:n toimeentulotukirekisteri ei sisällä valtion kokonaan korvaamaa toimeentulotukea, mukaan lukien tilapäistä suojelua saaneet ukrainalaiset. Tämä on keskeisin syy THL:n ja Kelan toimeentulotuen tilastojen eroihin.



**Kuvio 1. Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet ja bruttomenot (1000 €, 2024 hinnoin) 1995–2024**

**Samuli Pietilä**  
etunimi.sukunimi@thl.fi

**Emma Tolonen**  
etunimi.sukunimi@thl.fi

**Piia Peltola**  
etunimi.sukunimi@thl.fi

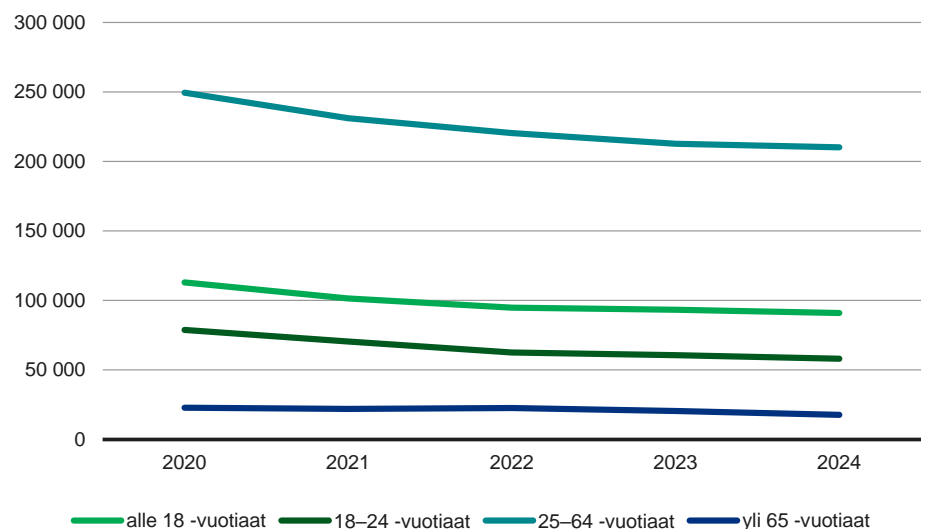
## Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien ja henkilöiden määrä

### Toimeentulotukea saaneissa kotitalouksissa asui:

- alle 18-vuotiaita: 91 000
- 18–24-vuotiaita: 58 000
- 25–64-vuotiaita: 210 000
- yli 65-vuotiaita: 18 000

Vuonna 2024 toimeentulotukea saavia kotitalouksia oli 255 934. Määrä väheni 2,8 prosentilla vuodesta 2023. Toimeentulotukea sai kuukausittain keskimäärin 126 028 kotitaloutta, mikä oli 2 705 kotitaloutta vähemmän kuukaudessa kuin keskimäärin vuonna 2023. (Liitetaulukko 1. ja 11.)

Toimeentulotukea saaneissa kotitalouksissa asuvien henkilöiden määrä vuonna 2024 oli 2,6 prosenttia pienempi verrattuna vuoteen 2023. Alle 18-vuotiaiden toimeentulotukea saavien henkilöiden osuus laski 2,3 prosenttia, 18–24-vuotiaiden osuus laski 4,1 prosenttia, 25–64-vuotiaiden osuus laski 1,2 prosenttia ja yli 65-vuotiaiden osuus laski 13,2 prosenttia. (Liitetaulukko 4a ja kuvio 2).



**Kuvio 2. Toimeentulotukea saaneissa kotitalouksissa asuvien henkilöiden määrä ikäryhmittäin 2020–2024**

Kaikkiaan toimeentulotukea vuoden aikana sai 377 010 henkilöä. Yhteensä 6,7 prosenttia koko väestöstä ja 6,2 prosenttia 18 vuotta täyttäneestä väestöstä asui toimeentulotukea saaneissa kotitaloudessa. Alle 18-vuotiaasta väestöstä 9,0 prosenttia asui toimeentulotukea saaneissa kotitaloudessa<sup>1</sup>. (Liitetaulukko 1.)

Toimeentulotuen uusien kotitalouksien määrä laski 2,4 prosenttia. Edellisvuotena uusien kotitalouksien määrä oli noussut 2,2 prosenttia. Vuonna 2024 toimeentulotukea saaneiden uusien kotitalouksien lukumäärä oli 68 593. (Liitetaulukko 4b.)

Toimeentulotukea saaneissa uusissa kotitalouksissa asuvien henkilöiden määrä laski edellisvuoteen verrattuna 2,8 prosenttia. Toimeentulotukea sai yhteensä 96 781 henkilöä, jotka eivät olleet saaneet toimeentulotukea edellisvuonna. Alle 18-vuotiaiden osalta laskua oli 5,2 prosenttia ja 18–24-vuotiaiden kohdalla 5,3 %. 25–64-vuotiaiden osalta uusien toimeentulotukea saavien henkilöiden määrä nousi 1,0 prosenttia. 65 vuotta täyttäneiden osuus laski 10,5 prosenttia. (Liitetaulukko 4b.)

<sup>1</sup> Koko väestöön suhteutetun osuuden laskemisessa on käytetty lähteenä [Tilastokeskuksen Tunnuslukuja väestöstä alueittain, 1990–2023 \(11ra\)](#).

### Uudet asiakkaat:

- Yhteensä 69 000.

Kotitalouksia, joissa hakija tai hänen puolisonsa eivät saaneet toimeentulotukea edellisvuonna.

## Toimeentulotuen muodot:

- Perustoimeentulotuki on Kelan myöntämä viimesijainen taloudellinen tuki.
- Täydentävä toimeentulotuki on hyvinvointialueen myöntämä taloudellinen tuki
- Ehkäisevä toimeentulotuki on hyvinvointialueen myöntämä taloudellinen tuki.

## Toimeentulotuen kustannusten osuus keston mukaan:

- 1–3 kuukautta: 11 prosenttia
- 4–9 kuukautta: 31 prosenttia
- 10–12 kuukautta: 57 prosenttia

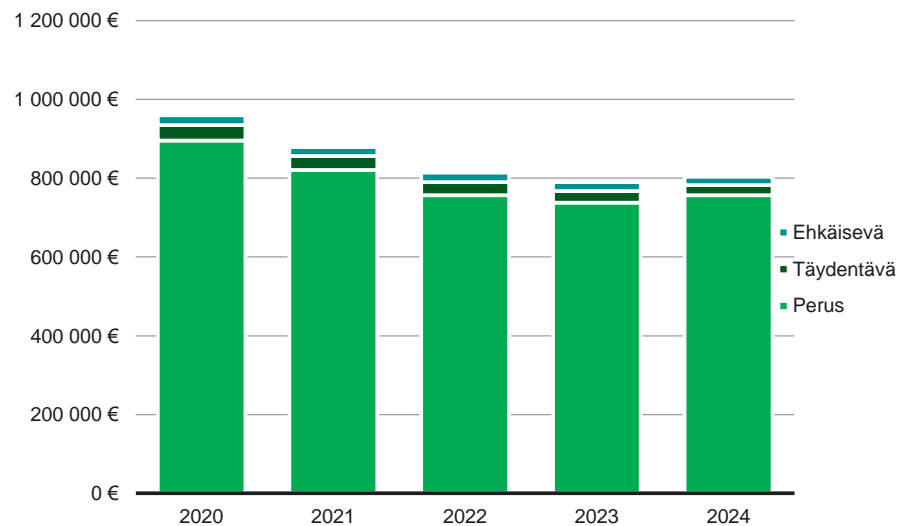
## Toimeentulotuen bruttomenot

Toimeentulotuen bruttomenot olivat vuonna 2024 koko maassa 803,6 miljoonaa euroa. Reaalisesti menot kasvoivat edelliseen vuoteen verrattuna 1,7 prosenttia.

Perustoimeentulotukea myönnettiin 756,6 miljoonaa euroa<sup>2</sup>. Täydentävää toimeentulotukea myönnettiin 26,2 miljoonaa ja ehkäisevää toimeentulotukea 20,8 miljoonaa euroa. (Liitetaulukko 3.)

Perustoimeentulotuen bruttomenot kasvoivat 2,5 prosenttia verrattuna edellisvuoteen. Täydentävän toimeentulotuen bruttomenot laskevat 10,3 prosenttia ja ehkäisevän toimeentulotuen bruttomenot 9,1 prosenttia. (Liitetaulukko 3.)

Vuonna 2024 toimeentulotuen bruttomenoista perustoimeentulotuen osuus oli noin 94,1 prosenttia, täydentävän toimeentulotuen 3,3 prosenttia ja ehkäisevän toimeentulotuen osuus oli 2,6 prosenttia. (Liitetaulukko 3, kuvio 3.)



**Kuvio 3. Toimeentulotuen kustannukset ja osuus tukimuodoittain 2020–2024**

Toimeentulotuen bruttomenoista noin 57,1 prosenttia (459 miljoonaa euroa) maksettiin toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaville kotitalouksille. 31,4 prosenttia (253 miljoonaa euroa) maksettiin toimeentulotukea 4–9 kuukautta saaneille kotitalouksille ja 11,4 prosenttia (92 miljoonaa euroa) lyhytaikaisesti toimeentulotukea saaneille kotitalouksille. (Liitetaulukko 7b.)

Vuonna 2024 perustoimeentulotukea maksettiin kotitaloutta kohden keskimäärin 515 euroa kuukaudessa, kun vastaava summa vuonna 2023 oli 497 euroa kuukaudessa. Täydentävää toimeentulotukea maksettiin kotitaloutta kohden vuonna 2024 kuukaudessa keskimäärin 317 euroa, kun vuonna 2023 vastaava summa oli 312 euroa. Ehkäisevää toimeentulotukea maksettiin kotitaloutta kohden kuukaudessa keskimäärin 391 euroa. Vuonna 2023 summa oli 399 euroa. Henkilöä kohden perustoimeentulotuen keskimääräinen kuukausittainen tuki

<sup>2</sup> Vuonna 2024 Kelan tilastoissa perustoimeentulotuen bruttomenot olivat vuonna 865 miljoonaa euroa. Kelan tilastot sisältävät valtion kokonaan korvaaman toimeentulotuen, joka on rajattu THL:n tilaston ulkopuolelle.

oli 423 euroa, täydentävän toimeentulotuen 249 euroa ja ehkäisevän toimeentulotuen 306 euroa. (Liitetaulukko 10.)

## Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet ja henkilöt tukimuodoittain

Vuonna 2024 perustoimeentulotukea sai 237 076 kotitaloutta. Perustoimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä väheni 3,0 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna.

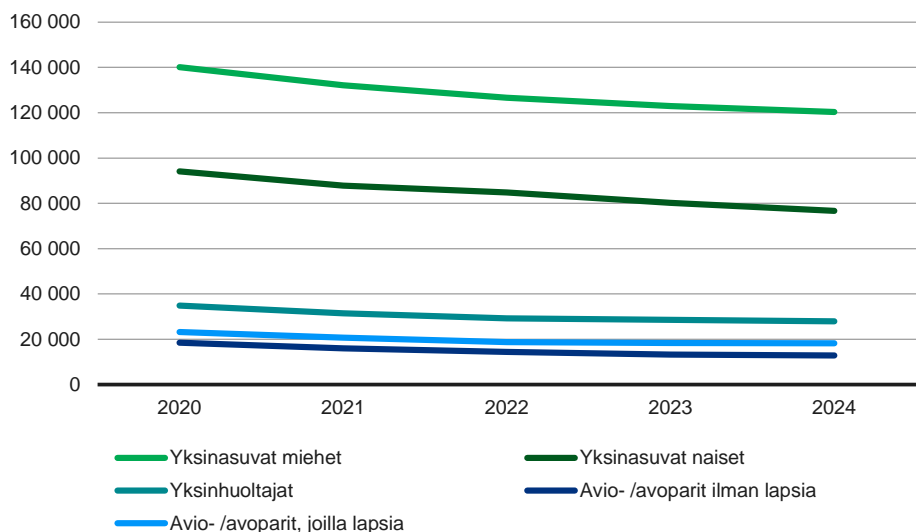
Vuonna 2024 täydentävää toimeentulotukea sai yhteensä 52 182 kotitaloutta. Määrä väheni 8,0 prosenttia edellisvuoteen verrattuna. Vuodesta 2017 vuoteen 2024 täydentävää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä on laskenut 34,8 prosenttia.

Ehkäisevää toimeentulotukea sai vuonna 2024 yhteensä 33 557 kotitaloutta, mikä on 6,1 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2023. (Liitetaulukko 2.)

## Toimeentulotukea saaneiden kotitaloustyypit ja niiden osuus

Vuonna 2024 toimeentulotukea sai yhteensä 255 934 kotitaloutta. Näistä kotitalouksista yksinhuoltajien osuus oli 10,9 prosenttia (27 913 kotitaloutta). Avio- tai avopareja, joilla on lapsia, oli 7,1 prosenttia ja avio- tai avopareja ilman lapsia 5,0 prosenttia.

Yksinasuvat muodostivat suurimman ryhmän toimeentulotuen saajista. Heitä oli yhteensä 197 003 kotitaloutta, mikä vastaa hieman yli kolme neljäsosaa kaikista tuen saajista. Yksinasuvista kotitalouksista 47,0 prosenttia oli miehiä ja 30,0 prosenttia naisia (Liitetaulukko 5, 6 ja kuvio 4.)



**Kuvio 4. Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien lukumäärä kotitaloustyyppin mukaan 2020–2024**

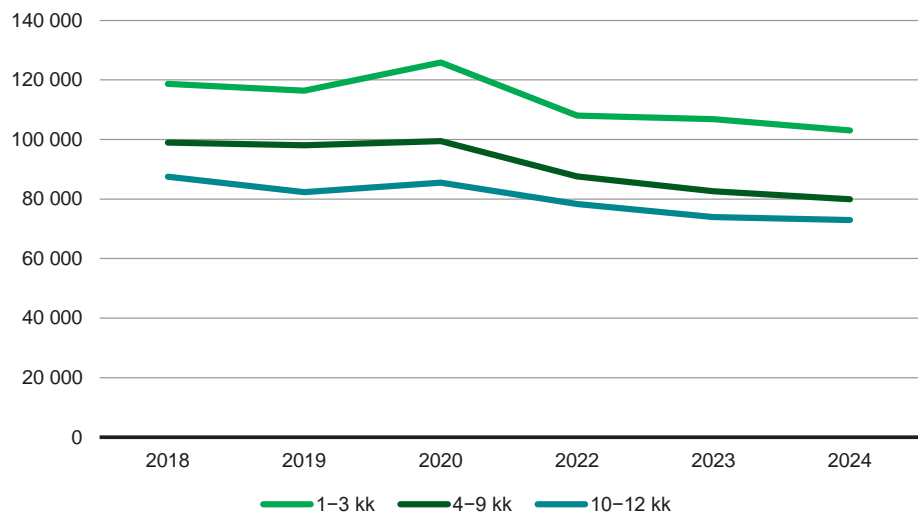
## Toimeentulotuen kesto

Vuonna 2024 lyhytaikaisesti eli 1–3 kuukautta vuodessa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien osuus kaikista toimeentulotukea saavista kotitalouksista oli 40,3 prosenttia. Osuus laski 0,3 prosenttiyksiköllä vuodesta 2023.

10–12 kuukautta vuodessa, eli pitkäaikaisesti toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien osuus oli 28,5 prosenttia kaikista toimeentulotukea saavista kotitalouksista ja se nousi 0,4 prosenttiyksiköllä vuodesta 2023. (Liitetaulukko 7a.)

1–3 kuukautta vuodessa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä (103 019) väheni 3,6 prosenttia vuoteen 2023 verrattuna ja pitkäaikaisesti 10–12 kuukautta vuodessa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä (72 899) väheni 1,2 prosenttia vuoteen 2023 verrattuna. (Liitetaulukko 7a ja kuvio 5.)

Kotitaloudet saivat vuonna 2023 toimeentulotukea keskimäärin 5,8 kuukautta. Keskimääräinen kesto nousi 0,1 kuukautta edellisestä vuodesta. Perustoimeentulotukea saatiin keskimäärin 5,9 kuukautta, täydentävää toimeentulotukea 1,9 kuukautta ja ehkäisevää toimeentulotukea 1,9 kuukautta vuoden 2024 aikana. (Liitetaulukko 10.)

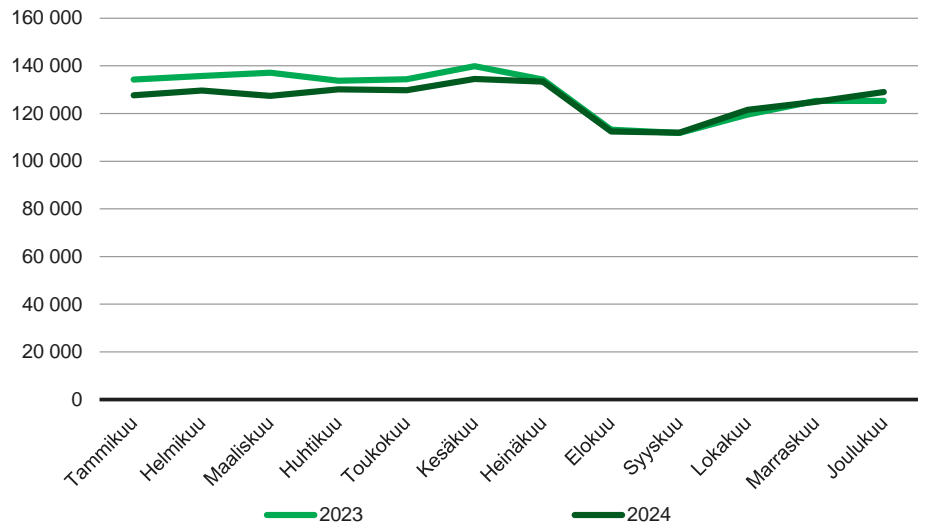


**Kuvio 5. Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet keston mukaan 2018–2024**

## Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet kuukausittain

Tyypillisesti toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrät kasvavat alkuvuodesta kesään asti. Elokuussa määrät laskevat, mutta jatkavat tämän jälkeen nousua vuoden loppuun.

Vuonna 2024 toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä pysyi elokuuhun asti pienempänä kuin vastaavana ajanjaksona vuonna 2023. Syyskuussa 2024 kotitalouksien määrä oli kuitenkin 0,1 prosenttia korkeampi kuin syyskuussa 2023. Edellisen kerran toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä ylitti edellisvuoden vastaavan kuukauden tason maaliskuussa 2022. (Liitetaulukko 11, kuvio 6.)



**Kuvio 6. Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet kuukausittain 2023–2024**

## Toimeentulotukea saaneiden tulolähteet ja toiminta

Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien yleisimmät muut tulolähteet olivat marraskuussa 2024 asumistuki noin 83 prosentilla, työmarkkinatuki tai peruspäiväraha noin 46 prosentilla ja lapsilisät noin 19 prosentilla marraskuussa toimeentulotukea saaneista kotitalouksista. Tulottomien<sup>3</sup> kotitalouksien osuus oli 9 prosenttia. (Liitetaulukko 12.)

Marraskuussa 2024 toimeentulotukea saaneista henkilöistä noin 74 prosenttia oli työttömiä ja noin 7 prosenttia työllisiä. Opiskelijoita oli noin 5 prosenttia ja työkyvyttömyyseläkkeellä olevia henkilöitä noin 4 prosenttia. (Liitetaulukko 13.)

## Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien alueelliset erot

Perustoimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä vuonna 2024 oli 237 076, mikä on 3,0 prosenttia vähemmän kuin edellisvuonna. Hyvinvointialueittain tarkasteltuna perustoimeentulotuen saajien määrä laski jokaisella alueella. Prosentuaalisesti eniten perustoimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä laski Pohjanmaan (-8,6 %), Kymenlaakson (-8,1 %) ja Kainuun (-7,6 %) hyvinvointialueilla. Vähiten laskua tapahtui Helsingin (-0,1 %), Vantaa-Keravan (-0,2 %) ja Länsi-Uudenmaan (-0,8 %) hyvinvointialueilla. (Taulukko 1, Sotkanet indikaattori 4019.)

Täydentävää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä vuonna 2024 oli 52 182, mikä on 8,0 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2023. Alueellisesti erot täydentävää toimeentulotukea

<sup>3</sup> Kotitalous on tuloton ainoastaan silloin, kun yhdelläkään talouden jäsenellä ei ole mitään tuloa. Tulolähde tuloton esiintyy aina yksin, eikä sen kanssa voi esiintyä muita tulolähteitä.

saaneiden kotitalouksien määrissä olivat huomattavat. Neljällä alueella kotitalouksien määrä kasvoi: Ahvenanmaalla (15,2 %), Pohjois-Karjalassa (3,8 %), Keski-Uudellamaalla (3,5 %) ja Pohjanmaalla (2,1 %). Eniten täydentävää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä laski Satakunnan (-31,6 %), Vantaa-Keravan (-26,2 %) ja Etelä-Karjalan (-23,0 %) hyvinvointialueilla. (Taulukko 1, Sotkanet indikaattori 4026.)

Ehkäisevää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä vuonna 2024 oli 33 557, mikä on 6,1 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2023. Myös ehkäisevää toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrien muutoksissa verrattuna edellisvuoteen oli huomattavia hyvinvointialuekohtaisia eroja. Kotitalouksien määrä kasvoi eniten Pohjois-Karjalan (20,1 %), Etelä-Savon (14,6 %) ja Keski-Uudenmaan (9,7 %) hyvinvointialueilla. Suurin lasku tapahtui Ahvenanmaalla (-36,4 %), Etelä-Pohjanmaan (-32,5 %), Satakunnan (-32,1 %) ja Vantaa-Keravan (-29,0 %) hyvinvointialueilla. (Taulukko 1, Sotkanet indikaattorit 4014.)

**Taulukko 1. Perus-, täydentävää ja ehkäisevää toimeentulotukea saaneet kotitaloudet 2023–2024 sekä muutosprosentti vuosilta 2023–2024 hyvinvointialueittain**

Alue	Perustoimeentulotuki			Täydentävä toimeentulotuki			Ehkäisevä toimeentulotuki		
	2023	2024	Muutos %	2023	2024	Muutos %	2023	2024	Muutos %
Pohjanmaa	4 747	4 340	-8,6 %	1 322	1 350	2,1 %	1 129	888	-21,3 %
Kymenlaakso	7 372	6 777	-8,1 %	1 932	1 720	-11,0 %	549	498	-9,3 %
Kainuu	2 655	2 454	-7,6 %	863	765	-11,4 %	321	239	-25,5 %
Satakunta	7 562	7 017	-7,2 %	1 928	1 318	-31,6 %	995	676	-32,1 %
Keski-Pohjanmaa	2 017	1 876	-7,0 %	387	331	-14,5 %	371	291	-21,6 %
Lappi	6 165	5 822	-5,6 %	2 046	1 860	-9,1 %	558	590	5,7 %
Pohjois-Pohjanmaa	15 714	14 851	-5,5 %	3 968	3 482	-12,2 %	1 265	1 133	-10,4 %
Etelä-Pohjanmaa	6 020	5 709	-5,2 %	1 719	1 481	-13,8 %	1 006	679	-32,5 %
Etelä-Savo	5 386	5 123	-4,9 %	1 315	1 057	-19,6 %	699	801	14,6 %
Keski-Suomi	13 968	13 288	-4,9 %	2 630	2 496	-5,1 %	2 271	1 823	-19,7 %
Pohjois-Karjala	7 683	7 310	-4,9 %	1 498	1 555	3,8 %	473	568	20,1 %
Kanta-Häme	7 362	7 016	-4,7 %	1 098	930	-15,3 %	1 132	1 038	-8,3 %
Itä-Uusimaa	3 229	3 090	-4,3 %	1 049	917	-12,6 %	609	617	1,3 %
Etelä-Karjala	5 106	4 896	-4,1 %	941	725	-23,0 %	882	804	-8,8 %
Päijät-Häme	11 177	10 721	-4,1 %	1 174	1 117	-4,9 %	1 195	1 069	-10,5 %
Pohjois-Savo	11 579	11 182	-3,4 %	3 115	3 095	-0,6 %	1 389	1 361	-2,0 %
Varsinais-Suomi	18 911	18 326	-3,1 %	3 077	2 982	-3,1 %	2 919	2 765	-5,3 %
Ahvenanmaa	377	366	-2,9 %	33	38	15,2 %	22	14	-36,4 %
Keski-Uusimaa	8 099	7 911	-2,3 %	1 526	1 579	3,5 %	466	511	9,7 %
Pirkanmaa	25 156	24 852	-1,2 %	6 732	6 298	-6,4 %	3 695	3 844	4,0 %
Länsi-Uusimaa	21 061	20 888	-0,8 %	5 246	5 221	-0,5 %	3 842	3 984	3,7 %
Vantaa-Kerava	20 090	20 040	-0,2 %	4 312	3 181	-26,2 %	2 744	1 949	-29,0 %
Helsingin kaupunki	41 542	41 495	-0,1 %	9 379	9 168	-2,2 %	7 451	7 638	2,5 %
<b>Koko maa</b>	<b>244 395</b>	<b>237 076</b>	<b>-3,0 %</b>	<b>56 703</b>	<b>52 182</b>	<b>-8,0 %</b>	<b>35 721</b>	<b>33 557</b>	<b>-6,1 %</b>

## Toimeentulotukea saaneiden henkilöiden osuus vastaavan ikäisestä väestöstä

Nuorten 18–24-vuotiaiden toimeentulotukea saavien henkilöiden osuus vastaavan ikäisestä väestöstä vaihtelee alueittain sekä toimeentulotuen eri tukilajien kesken. Vuonna 2024 koko maassa 12,7 prosenttia 18–24-vuotiaista sai perustoimeentulotukea. Laskua edellisvuoteen tapahtui 0,8 prosenttiyksikköä. Eniten perustoimeentulotukea suhteessa samanikäiseen väestöön myönnettiin Vantaan ja Keravan (20,4 %) sekä Päijät-Hämeen (19,2 %) hyvinvointialueilla. Selkeäsi vähiten perustoimeentulotukea verrattuna saman ikäiseen väestöön myönnettiin Ahvenanmaalla (4,3 %) ja Pohjanmaan hyvinvointialueella (6,8 %). (Taulukko 3, Sotkanet 294.)

Täydentävää ja ehkäisevää toimeentulotukea saavien nuorten osuus vastaavan ikäisestä väestöstä ei näytä olevan riippuvainen vastaavan ikäisten perustoimeentulotukea saavien osuudesta. Eri hyvinvointialueilla on havaittavissa huomattavia eroja täydentävää ja ehkäisevää toimeentulotukea saavien nuorten osalta verrattuna perustoimeentulotukea saavaan vastaavan ikäiseen väestöön.

Eniten täydentävää toimeentulotukea nuorille myönnettiin suhteessa vastaavan ikäiseen väestöön Pohjois-Savon (2,9 %) sekä Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella (2,9 %). Selkeästi vähiten täydentävää toimeentulotukea myönnettiin Ahvenanmaalla (0,3 %). Koko maan keskiarvo oli 1,7 prosenttia, joka laski 0,3 prosenttiyksikköä edellisvuodesta. (Taulukko 2, Sotkanet 297.)

Nuorille vastaavan ikäiseen väestöön suhteutettuna eniten ehkäisevää toimeentulotukea myönnettiin Helsingissä (2,4 %) ja Vantaa-Keravan (1,7 %) hyvinvointialueilla. Vähiten ehkäisevää toimeentulotukea myönnettiin Ahvenanmaalla (0,2 %). Koko maan keskiarvo on 1,1 prosenttia. Ahvenanmaan osalta on huomioitavaa, että alueen kaikkien toimeentulotuen lajien luvut ovat huomattavasti alhaisemmat kuin muiden alueiden. (Taulukko 2, Sotkanet indikaattori 299.)

**Taulukko 2. Toimeentulotukea vuoden aikana saaneet 18–24-vuotiaat, % vastaavan ikäisestä väestöstä 2024**

Alue	Perustoimeentulotuki	Täydentävä toimeentulotuki	Ehkäisevä toimeentulotuki
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue	20,4 %	2,4 %	1,7 %
Päijät-Hämeen hyvinvointialue	19,2 %	1,4 %	1,2 %
Kymenlaakson hyvinvointialue	16,1 %	2,1 %	0,5 %
Pohjois-Savon hyvinvointialue	15,6 %	2,9 %	1,2 %
Keski-Suomen hyvinvointialue	15,1 %	2,1 %	1,4 %
Etelä-Savon hyvinvointialue	14,7 %	1,3 %	1,2 %
Kanta-Hämeen hyvinvointialue	14,7 %	0,9 %	1,0 %
Helsingin kaupunki	14,4 %	2,4 %	2,4 %
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue	14,3 %	1,9 %	0,4 %
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue	14,3 %	1,6 %	0,5 %
Kainuun hyvinvointialue	13,7 %	2,4 %	0,7 %
Pirkanmaan hyvinvointialue	12,9 %	1,6 %	1,0 %
Lapin hyvinvointialue	12,4 %	2,1 %	0,6 %
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue	12,4 %	2,3 %	1,6 %
Satakunnan hyvinvointialue	12,4 %	1,1 %	0,5 %

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue	11,8 %	1,3 %	0,3 %
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue	11,7 %	2,9 %	1,2 %
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue	11,6 %	1,4 %	0,5 %
Etelä-Karjalan hyvinvointialue	11,5 %	0,8 %	1,0 %
Varsinais-Suomen hyvinvointialue	10,6 %	0,9 %	1,0 %
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue	9,9 %	0,8 %	0,8 %
Pohjanmaan hyvinvointialue	6,8 %	1,3 %	0,7 %
Ahvenanmaa	4,3 %	0,3 %	0,2 %
<b>Koko maa</b>	<b>12,7 %</b>	<b>1,7 %</b>	<b>1,1 %</b>

Työikäisten 25–64-vuotiaiden toimeentulotukea saavien henkilöiden osuus vastaavan ikäisestä väestöstä vaihtelee hyvinvointialueittain sekä toimeentulotuen tukilajeittain, mutta ei niin merkittävästi kuin nuorten kohdalla. Vuonna 2024 koko maan keskiarvo oli 6,9 prosenttia. Eniten perustoimeentulotukea suhteessa saman ikäiseen väestöön myönnettiin Vantaan ja Keravan hyvinvointialueella (10,8 %), Helsingissä (9,2 %) ja Päijät-Hämeen hyvinvointialueella (8,8 %). Vähiten perustoimeentulotukea suhteessa vastaavan ikäiseen väestöön myönnettiin Ahvenanmaalla (2,0 %) sekä Pohjanmaan hyvinvointialueella (4,2 %). Ahvenanmaan osalta on huomioitavaa, että alueen kaikkien toimeentulotuen lajien luvut ovat huomattavasti alhaisemmat kuin muiden alueiden. (Taulukko 3, Sotkanet indikaattori 295.)

Täydentävää toimeentulotukea suhteessa saman ikäiseen (25–64-vuotiaat) väestöön myönnettiin eniten Pohjois-Savon (2,2 %), Helsingin (2,1 %), Pirkanmaan (2,1 %) ja Kymenlaakson hyvinvointialueilla (2,1 %). Vähiten täydentävää toimeentulotukea myönnettiin Ahvenanmaalla (0,3 %) ja Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueella (0,9 %). Koko maan keskiarvo oli 1,6 %. (Taulukko 1, Sotkanet indikaattori 296.)

Suhteessa saman ikäiseen väestöön ehkäisevää toimeentulotukea myönnettiin eniten Helsingissä (1,6 %) sekä Etelä-Karjalan (1,4 %) ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueilla (1,3 %). Vähiten ehkäisevää toimeentulotukea myönnettiin Ahvenanmaalla (0,1 %) ja Keski-Uudenmaan hyvinvointialueella (0,4 %). Koko maan keskiarvo oli 1,0 %. (Taulukko 3, Sotkanet indikaattori 298.)

**Taulukko 3 Toimeentulotukea vuoden aikana saaneet 25–64-vuotiaat, % vastaavan ikäisestä väestöstä 2024**

Alue	Perustoimeentulotuki	Täydentävä toimeentulotuki	Ehkäisevä toimeentulotuki
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue	10,8 %	1,8 %	0,9 %
Helsingin kaupunki	9,2 %	2,1 %	1,6 %
Päijät-Hämeen hyvinvointialue	8,8 %	1,0 %	0,9 %
Keski-Suomen hyvinvointialue	7,8 %	1,5 %	1,1 %
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue	7,5 %	1,7 %	0,6 %
Pohjois-Savon hyvinvointialue	7,3 %	2,2 %	1,0 %
Pirkanmaan hyvinvointialue	7,2 %	2,1 %	1,2 %
Kymenlaakson hyvinvointialue	7,1 %	2,1 %	0,6 %
Kanta-Hämeen hyvinvointialue	7,0 %	1,1 %	1,1 %
Etelä-Savon hyvinvointialue	6,9 %	1,6 %	1,1 %
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue	6,8 %	1,9 %	1,3 %
Etelä-Karjalan hyvinvointialue	6,6 %	1,3 %	1,4 %
Varsinais-Suomen hyvinvointialue	6,2 %	1,1 %	1,0 %

Kainuun hyvinvointialue	5,8 %	1,8 %	0,6 %
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue	5,8 %	1,2 %	0,4 %
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue	5,6 %	1,5 %	0,5 %
Satakunnan hyvinvointialue	5,5 %	1,1 %	0,6 %
Lapin hyvinvointialue	5,3 %	1,8 %	0,6 %
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue	5,1 %	1,6 %	1,1 %
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue	5,0 %	1,4 %	0,7 %
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue	4,7 %	0,9 %	0,9 %
Pohjanmaan hyvinvointialue	4,2 %	1,5 %	1,0 %
Ahvenanmaa	2,0 %	0,3 %	0,1 %
<b>Koko maa</b>	<b>6,9 %</b>	<b>1,6 %</b>	<b>1,0 %</b>

## På svenska

Huvudresultaten, kvalitetsrapport och tabellbilagor publiceras på svenska på webbplatsen thl.fi och i publikationsarkivet julkari.fi.

## Käsitteet ja määritelmät

**Ehkäisevä toimeentulotuki:** Toimeentulotukilain 8 §:n mukaan hyvinvointialue voi päättämiensä perusteiden mukaan myöntää ehkäisevää toimeentulotukea. Tuen tarkoituksena on edistää henkilön ja perheen omatoimista suoriutumista ja ehkäistä syrjäytymistä. Ehkäisevää toimeentulotukea voidaan myöntää esimerkiksi ylivelkaantumisesta tai taloudellisen tilanteen äkillisestä heikentymisestä aiheutuvien vaikeuksien lieventämiseksi.

Kiireellisen ja välttämättömän avun turvaamiseksi hyvinvointialue voi Kelan toimipisteiden ollessa kiinni myöntää toimeentulotukea poikkeuksellisesti ilman, että asiakkaan oikeutta perustoimeentulotukeen on kyseisenä ajanjaksona päätöksellä arvioitu ja ratkaistu. Tuki myönnetään näissä tilanteissa ehkäisevänä toimeentulotukena.

**Henkilö:** Toimeentulotukitilastoissa tietoja kerätään kotitalouksien lisäksi toimeentulotukea saavista henkilöistä. Tällöin henkilötunnustietoja saadaan viitehenkilöstä ja puolisoista, niin kuin heidät on määriteltä toimeentulotuen kotitalous -määritelmän mukaan. Kokonaishenkilömäärää summatasolla tarkasteltaessa mukaan lasketaan myös kotitalouksissa asuvien lasten lukumäärä.

**Huoltoapu:** Ennen vuoden 1984 sosiaalihuoltolakia (710/1984) toimeentulotukea kutsuttiin huoltoavuksi (vrt. liitetaulukko 1).

**Kotitalous:** Yksinasuva henkilö tai yhdessä asuvat perheenjäsenet. Avoliitto ja rekisteröity parisuhde rinnastetaan avioliittoon. 18 vuotta täyttänyt tuensaaja luokitellaan yksinasuvaksi kotitaloudeksi, vaikka asuisi vanhempiansa luona. Alle 18-vuotiaat toimeentulotuen saajat muodostavat itsenäisen kotitalouden, jos heillä on oma perhe tai he ovat vanhemmistaan taloudellisesti riippumattomia eivätkä asu vanhempiansa kanssa. Muut kotitaloudessa asuvat alle 18-vuotiaat luetaan lapsiksi ja heistä ilmoitetaan vain lukumäärä, ei henkilötunnuksia. Toimeentulotukilain kotitalous/perhemääritelmän vuoksi seurattavat kotitaloustyypit eroavat Tilastokeskuksen yleisestä perhemääritelmästä.

### Kotitaloustyyppi:

1. yksinasuva mies
2. yksinasuva nainen

3. yksinhuoltajamies, (ts. mies, joka asuu yhden tai useamman alaikäisen perheettömän lapsensa kanssa)
4. yksinhuoltajanainen, (ts. nainen, joka asuu yhden tai useamman alaikäisen perheettömän lapsensa kanssa)
5. avio-/avoparit, joilla ei ole lapsia (ts. avio- tai avopari tai rekisteröidyssä parisuhteessa olevat, joilla ei ole lapsia)
6. avio-/avoparit, joilla on lapsia (ts. avio-/avoparit tai rekisteröidyssä parisuhteessa olevat, jotka asuvat yhdessä yhden tai useamman alaikäisen perheettömän lapsensa kanssa). Ennen vuoden 1984 sosiaalihuoltolakia (710/1984) toimeentulotukea kutsuttiin huoltoavuksi (vrt. liitetaulukko 1).

**Perustoimeentulotuki:** Perustoimeentulotuki koostuu toimeentulotuen perusosasta sekä muista perusmenoista. Perusosa on toimeentulotukilain 7 a §:ssä määritelty laskelmallinen olettava vähimmäiskulutustasoa vastaavien, jokapäiväiseen toimeentuloon kuuluvien menojen suuruudesta. Harkinnan mukaan muina perusmenoina voidaan lisäksi hyväksyä tarpeellisen suuruisena muita toimeentulotukilain 7 b §:ssä mainittuja perusmenoja.

Vuonna 2017 perustoimeentulotukeen siirtyi täydentävästä toimeentulotuesta seuraavat menot: asuntoon muuttoon liittyvät kulut (vuokra- ja sähkövakuudet ja muuttokustannukset), lasten päivähoitomenot ja iltapäivähoidosta aiheutuva menot, lapsen tapaamisesta etävanhemmalle aiheutuvat kulut sekä välttämättömän henkilötodistuksen, oleskeluasiakirjan tai matkustusasiakirjan hankintakulut.

**Pääasiallinen toiminta:** Marraskuussa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien pääasiallinen toiminta vastaa Tilastokeskuksen työvoimatilaston luokituksia. Luokittelu perustuu vuoden 1989 henkilötilastoluokitukseen, jota ei ole päivitetty Ammattiluokitusten (2010) kanssa. Luokittelu tapahtuu Kelan lisäksi myös hyvinvointialueilla, joissa luokittelutiedot saadaan asiakastyössä saatavien tietojen perusteella. Vuonna 2013 työllisen määritelmää täsmennettiin niin, että se sopii yhteen Tilastokeskuksen työllisen määritelmän kanssa. Työllisyyden kriteeriin kuuluu kuukaudessa vähintään viiden päivän rahanpalkan, luontaisedun tai voittoa tavoittelemattoman työnteen lisäksi myös vähintään yhden tunnin jokaviikkoinen vastaavin kriteerein tapahtuva työnteko. Toimintatiedot kerätään sekä viitehenkilöltä että puolisolta erikseen.

**Toimeentulotuen bruttomenot:** Toimeentulotuen menot, joista ei ole vähennetty asiakkaalle ennakonluonteisesti toista odotettavissa olevaa etuutta vastaan maksettua toimeentulotukea. Bruttomenot on laskettu tilastovuoden hinnoin. Menojen päivittämisessä on käytetty Tilastokeskuksen elinkustannusindeksin vuoden 2023 vuosikeskiarvopistelukua 2296. Ks. Suomen virallinen tilasto (SVT): Kuluttajahintaindeksi [verkkojulkaisu]. ISSN=1796–3524. Helsinki: Tilastokeskus [Viitattu: 6.5.2024]. Saantitapa: <https://stat.fi/tilasto/khi>

**Toimeentulotuen kesto:** Toimeentulotuen kesto tarkoittaa toimeentulotuen mukaisten avustuskuukausien lukumäärä kalenterivuoden aikana. Tässä tilastossa lyhytaikaisella toimeentulotuen kestolla tarkoitetaan 1–3 kuukauden pituista tuen kestoa vuodessa ja pitkäaikaisella toimeentulotuen kestolla 10–12 kuukauden pituista tuen kestoa vuodessa. Toimeentulotuen keston lasketaan mukaan kaikki toimeentulotuen eri muodot.

**Toimeentulotuen suuruus:** Kelan ja hyvinvointialueiden bruttomeinoina ilmoittama toimeentulotuen rahallinen määrä, jonka yksittäinen kotitalous on saanut vuoden tai kuukauden aikana.

**Toimeentulotuki:** Toimeentulotuella tarkoitetaan toimeentulotukilain (1412/1997) 1 §:n mukaan sosiaalihuoltoon kuuluvaa viimesijaista taloudellista tukea, jonka tarkoituksena on turvata henkilön ja perheen toimeentulo ja edistää itsenäistä selviytymistä. Toimeentulotuen avulla turvataan henkilön ja perheen ihmisarvoisen elämän kannalta vähintään välttämätön toimeentulo. Tuki on tarveharkintaista, ja sitä myönnetään yleensä kuukaudeksi kerrallaan. Tuki lasketaan asiakkaan välttämättömien menojen mukaan. Tukea maksetaan se määrä, jolla asiakkaan tukeen oikeuttavat menot ylittävät hänen tulonsa ja varansa.

**Tulolähde:** Marraskuussa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien eri tulolähteet on luokiteltu Kelan ensisijaisten etuuksien perusteella.

**Täydentävä toimeentulotuki:** Toimeentulotukilain 7 §:n mukaan harkinnanvaraista toimeentulotukea on mahdollista myöntää hakijan tarpeista johtuviin erityismenoihin silloin, kun perustoimeentulotuen myöntäminen ei riitä turvaamaan asiakkaan välttämätöntä toimeentulotukea. Täydentävään toimeentulotukeen sisältyvät erityismenot, joita ovat ylimääräiset asumismenot, erityisistä tarpeista tai olosuhteista aiheutuvat menot (esimerkiksi pitkäaikaisesta toimeentulotuen saamisesta ja pitkäaikaisesta tai vaikeasta sairaudesta aiheutuvat menot sekä lasten harrastusmenot).

Vuonna 2017 perustoimeentulotukeen siirtyi täydentävästä tuesta seuraavat menot: asuntoon muuttoon liittyvät kulut (vuokra- ja sähkövakuudet ja muuttokustannukset), lasten päivähoitomenot ja ilta- päivähoidosta aiheutuva menot, lapsen tapaamisesta etävanhemmalle aiheutuvat kulut sekä välttämättömän henkilötodistuksen, oleskeluasiakirjan tai matkustusasiakirjan hankintakulut.

**Uusi kotitalous:** Kotitalous, joka ei edellisvuonna saanut toimeentulotukea. Vuoteen 2004 asti uudet kotitaloudet määriteltiin viitehenkilöiden henkilötunnuksia käyttäen, tämän jälkeen sekä viitehenkilöiden että puolisojen henkilötunnuksien perusteella. Uudelta kotitaloudelta vaaditaan, ettei sen viitehenkilö eikä puoliso saanut toimeentulotukea edellisenä vuotena.

**Valtion kokonaan korvaama toimeentulotuki:** Pakolaisten, turvapaikanhakijoiden ja paluumuuttajien osalta valtio korvaa toimeentulotuen (perus-, täydentävä ja ehkäisevä) kustannuksista 100 % enintään kolmen vuoden ajan. Tämä perustuu lakiin kotoutumisen edistämisestä (63 §). Tämä koskee myös Ukrainan sotaa paenneita tilapäistä suojelua saaneita 1.3.2023 alkaen, lain kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta (1083/2022) mukaisesti.

**Varsinainen toimeentulotuki:** Toimeentulotuen rakennetta muutettiin lakimuutoksella (1218/2005) jakamalla toimeentulotuki perustoimeentulotukeen, täydentävään toimeentulotukeen ja ehkäisevään toimeentulotukeen. Raportissa käytetty termi varsinainen toimeentulotuki sisältää perustoimeentulotuen ja täydentävän toimeentulotuen. Termiä käytetään ajallisten vertailujen mahdollistamiseksi.

---

## Taulukoissa käytetyt symbolit

– ei yhtään havaintoa

---

## [thl.fi//tilastot/toimeentulotuki](https://thl.fi//tilastot/toimeentulotuki)

### Tämän julkaisun viite:

Terveiden ja hyvinvoinnin laitos (THL). Toimeentulotuki 2024. Tilastoraportti 28/2025. Suomen virallinen tilasto (SVT).



**Terveiden ja hyvinvoinnin laitos**

ISSN 1798-0887

# Laaturaportti (SVT): Toimeentulotuki 2024

## 1. Yleiskuvaus

### 1.1 Tilaston kuvaus

Toimeentulotukitilasto sisältää tietoja toimeentulotukea saaneista kotitalouksista. Tilasto pohjautuu Toimeentulotukirekisteriin, johon on kerätty tieto Suomessa myönnetystä toimeentulotuesta vuodesta 1985 alkaen. Rekisterin tiedot kerätään kerran vuodessa Kelasta ja hyvinvointialueilta. Pakolaisille, paluumuuttajille, turvapaikanhakijoille ja tilapäistä suojelua saaville myönnettyt valtion kokonaan korvaamat avustukset on rajattu rekisterin ulkopuolelle, jonka vuoksi raportin perustoimeentulotuen luvut poikkeavat Kelan perustoimeentulotuen luvuista.

Raportti on tarkoitettu viranomaisille, suunnittelijoille ja tutkijoille, joilla on tarve saada tietoa toimeentulotuen saajista. Tiedonkeruu perustuu Toimeentulotukilakiin (1412/1997) sekä lakiin Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksesta (668/2008 2 §:n 1 momentin kohdat 1–3, 4 ja 4 d).

### 1.2. Relevanssi

Tilasto on tuotettu tukemaan kansallista sosiaalipoliittista päätöksentekoa ja ohjausta. Se on suunnattu sosiaalialan päätöksentekijöille ja suunnittelijoille, alan tutkijoille ja opiskelijoille sekä kaikille, jotka tarvitsevat perustietoa toimeentulotuen kehityksestä.

Vain tästä tilastosta on saatavissa tieto toimeentulotuen kokonaisuudesta sisältäen kaikki toimeentulotuen muodot: perustoimeentulotuki, täydentävä ja ehkäisevä toimeentulotuki.

## 2. Tilaston tietosisältö

Tilasto kattaa kaikki Suomessa toimeentulotukea saaneet kotitaloudet, sekä kotitalouksille myönnettyt euromäärät lukuun ottamatta valtion kokonaan rahoittamaa toimeentulotukea. Tilastossa esitetään koko vuoden osalta tuensaajien ikärakenne, kotitaloustyyppi, tuen kesto, tuen euromäärä sekä tuen saajien määrä kalenterivuoden kunakin kuukautena. Lukuja myös suhteutetaan alueiden väestöön ikäluokittain. Marraskuun poikkileikkaustietoja ovat tuensaajien tulolähteet ja marraskuun toiminta.

## 3. Tilastoprosessi

### 3.1. Lähdeaineistot

Tilasto pohjautuu THL:n toimeentulotukirekisteriin, joka sisältää tietoja toimeentulotukea saaneista kotitalouksista. Rekisteriin kerätään tiedot perus-, täydentävän sekä ehkäisevän toimeentulotuen saajista. Tuen hakijan ja tämän mahdollisen puolison henkilötunnukset kerätään Toimeentulotukirekisteriin. Toimeentulotuki myönnetään kotitaloudelle, joten toimeentulotukirekisteriin kerätään myös

henkilötunnukseton lukumäärätieto kotitalouden mahdollisten alle 18-vuotiaiden lasten lukumäärästä.

Perustoimeentulotuen tiedot kerätään Kelasta, täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen tiedot hyvinvointialueilta. Rekisteriin on kerätty tietoa vuodesta 1985 alkaen.

Bruttomenojen päivittämisessä käytetään Tilastokeskuksen elinkustannusindeksin vuosikeskiarvopistelukua.

### 3.2. Tiedonkeruumenetelmä

Hyvinvointialueet saavat kunkin vuoden tammikuussa tilastoaineiston keruuohjeet ja muun tiedonkeruussa tarvittavan materiaalin. Hyvinvointialueet toimittavat tietokantapoimintana kotitalouskohtaiset toimeentulotuen vuositiedot THL:lle helmikuun puoleen väliin mennessä.

Ne hyvinvointialueet, jotka eivät lähetä tietoja määräaikaan mennessä, saavat asiasta muistutuksen. Jos hyvinvointialue ei toimita tietoja ollenkaan, ilmoitetaan koko alueen tieto puuttuvaksi. Jos hyvinvointialue ei pysty toimittamaan jonkun kunnan tietoja, ilmoitetaan kyseisen kunnan tieto puuttuvaksi.

Kela toimittaa THL:lle tiedot tietojärjestelmänsä kuukausitasoisina tietosiirtoina THL:n antamien määrittelyjen mukaisesti. THL muodostaa Kelan ja hyvinvointialueiden yhdistetyistä tiedoista vuositiedon toimeentulotukirekisteriin.

Manner-Suomesta poiketen Ahvenanmaalla perustoimeentulotuen myöntävät Kelan sijaan kunnat. Tämän vuoksi THL kerää erikseen Ahvenanmaalta perus-, täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen tiedot.

Tiedonkeruun ohjeet löytyvät [THL:n verkkosivuilta](#).

### 3.3. Tietojen validointi

Tietojen oikeellisuus on riippuvaista Kelan ja hyvinvointialueiden toimittamien tietojen laadusta. Tietojen oikeellisuutta tarkastellaan kuntakohtaisesti ja valtakunnallisesti sekä erikseen (Kelan ja hyvinvointialueen tiedot), että yhdistettynä (yhteensä -tiedot).

Hyvinvointialueiden tiedonkeruuohjeiden yhteydessä esitetään myös loogisuustestit, jotka ovat luettavissa [tilaston verkkosivuilta](#). Aineistossa tarkastellaan sekä tilastoyksikköjen luotettavuutta että aineiston sisäistä johdonmukaisuutta. Tarvittaessa pyydetään tarkistus toimeentulotukitiedot toimittaneelta hyvinvointialueelta.

### 3.4. Tiedon käsittely

Saapuneelle tiedolle suoritetaan erilaisia automaattisia tarkastuksia, joilla varmistetaan sen oikeellisuus. Tietoa verrataan myös aiempien vuosien tietoon. Jos tiedot poikkeavat aikaisempien vuosien tiedoista tai niissä on epäloogisuuksia, niin tiedonlähettäjää pyydetään varmistamaan tiedon oikeellisuus.

Tiedonkeruun päätyttyä hyvinvointialueilta ja Ahvenanmaalta, THL lähettää henkilöiden henkilötunnukset Kelaan. Kela täydentää näiden

asiakkaiden tietoihin marraskuun tiedot asiakkaiden tulonlähteistä ja pääasiallisesta toiminnosta ja lähettää täydennetyt tiedot takaisin THL:lle. Tämän jälkeen aineistolle tehdään sarja tarkastuksia tiedon oikeellisuuden varmistamiseksi, jonka jälkeen kaikki tieto yhdistetään Toimeentulotukirekisteriksi.

### 3.5. Tiedon revisioituminen

Aikaisempien tilastovuosien tietoja päivitetään takautuvasti tarvittaessa seuraavan tilastojulkaisun yhteydessä. Tietoihin jälkikäteen tehtävien korjausten vaikutus lukuihin on pääsääntöisesti arvioitu pieneksi.

## 4. Tilaston laadun tarkastelu

### 4.1. Tarkkuus ja luotettavuus

Tilaston tiedot pohjautuvat tiedontuottajien ilmoituksiin ja tietojen oikeellisuus riippuu pääosin tiedonantajilta saaduista tiedoista. THL kerää perustoimeentulotuen tiedot Kelasta ja täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen tiedot hyvinvointialueilta. Ahvenanmaa toimittaa tiedot kaikista toimeentulotuen lajeista suoraan THL:lle.

Tiedot toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrästä sisältävät päällekkäisyyksiä, koska sama henkilö tai kotitalous on voinut asioida useammassa kunnassa tai sama henkilö on saattanut olla osallisena eri kotitalouksissa tarkasteltuna ajanjaksona.

Tilastovuoteen 2016 asti nämä päällekkäisyydet poistettiin niin, että yksi kotitalous esiintyy vain kerran sekä rekisterissä että tilastoissa ja yksi henkilö (viitehenkilö ja/tai puoliso) esiintyy vain yhdessä kotitaloudessa. Korjaus toteutettiin vuoteen 2016 asti siten, että kotitalous (ja/tai henkilö) kaikkine kustannuksineen esiintyy vain siinä kunnassa, jossa asiointikuukausia on ollut eniten vuoden aikana. Toissijaisena valikointikriteerinä ovat kotitaloudelle maksettujen tukien euromäärien kohdentuminen.

Tilastovuodesta 2017 lähtien kotitalouksien päällekkäisyyksiä ei ole poistettu kuntatasolla. Tiedot poimitaan toimeentulotukirekisteristä, jolloin toimeentulotukea saavan henkilön aluetieto perustuu saajan kotitalouden jäsenten ensisijaiseen oleskelukuntaan. Vuositiedoissa saaja on tilastoitu kaikkiin niihin oleskelukuntiin, joissa henkilö on saanut toimeentulotukea. Näin ollen sama henkilö, joka on asioinut useammassa kunnassa tarkasteltuna ajanjaksona tai sama henkilö, joka on ollut osallisena eri kotitalouksissa tarkasteltuna ajanjaksona, lasketaan tilastoon eri kotitaloutena. Koko maan tiedoissa kukin saaja on tilastoitu vain kerran.

Tietojen tarkkuus ja luotettavuus on valtaosin hyvä. Poikkeuksen muodostaa viitehenkilön ja puolison sosioekonominen asema, jonka luotettavuus on heikentynyt. Hyvinvointialueet eivät enää juurikaan toimita näitä tietoja, koska THL pyrkii saamaan ne Kelan toimittamista tiedoista. Kuitenkin osassa Kelan aineistoa sosioekonomisen aseman tieto puuttuu, on vanhentunut tai merkitty 'tuntemattomaksi'. Näiden laatuerojen vuoksi sosioekonomisen aseman tietoa ei ole esitetty tilastoissa vuoden 2016 jälkeen.

Ennen tilastovuotta 2023 toimeentulotukirekisteriin kerätyn kuntouttavan työtoiminnan tietojen luotettavuus vaihtelee. Kuntakohtaisia tietoja puuttuu ja osin tiedoissa on huomattavia poikkeamia edellisvuoteen verrattuna.

Tilastosta löytyneet mahdolliset virheet korjataan. Tämä koskee myös aiempien vuosien tietoja.

## 4.2. Oikea-aikaisuus ja täsmällisyys

Vuositalasto on raportointivuotta edeltävän vuoden tilasto. Raportissa julkaistut tiedot raportoidaan tilastovuoden aluejaolla.

Toimeentulotuen menot raportoidaan tilastovuoden hinnoin. Bruttomenojen päivittämisessä käytetään Tilastokeskuksen elinkustannusindeksin vuosikeskiarvopistelukua.

Toimeentulotuen tiedot julkaistaan myös tilasto- ja indikaattori-pankki [Sotkanetissä](#). Indikaattorit saadaan näkyviin Sotkanetin linkin kautta tai esim. asiasanoilla: toimeentulo, toimeentulotuki, toimeentuloturva.

## 4.3. Johdonmukaisuus ja vertailukelpoisuus

Toimeentulotuen rekisteritasoinen tiedonkeruu ja tilastointi alkoivat vuonna 1969. Tämän jälkeen tuotetut tiedot ja aikasarjat ovat vertailukelpoista. Vuosina 1969–1983 tilastotiedot perustuvat huoltoapua saaneiden kotitalouksien määrään. Toimeentulotukirekisteriin on alettu kerätä tietoja vuodesta 1985 lähtien.

Vuonna 2001 tiedonkeruuseen lisättiin seuraavat tiedot: tukikuukaudet, marraskuun tulolähde -luokitus sekä viitehenkilön ja puolison toiminta marraskuussa. Tieto marraskuun tuen tarpeen taustatekijöistä poistettiin ja sosioekonomisen aseman luokittelua karkeistettiin. Lisäksi sähköistä asiakastietojärjestelmää käyttäviltä kunnilta alettiin kerätä hieman eri sisältöistä tietoa kuin niin sanotuilta "manuaalikunnilta". Marraskuun poikkileikkaustiedot kerätään vain sähköisiä tietojärjestelmiä hyödyntäviltä kunnilta.

Vuonna 2002 tiedonkeruuseen lisättiin kuntouttavan työtoiminnan tiedot, kuukausien lukumäärä sekä toimintarahan ja matkakustannusten euromäärä. Markat muuttuivat euroiksi.

Vuonna 2003 samaa sukupuolta olevien rekisteröityjen parien parisuhteet rinnastettiin aviopareihin. Samana vuonna lisättiin myös marraskuun tulolähteisiin elatusapu/elatustuki.

Vuonna 2006 toimeentulotuen bruttomenojen tietojen keruutapa muuttui, kun varsinainen toimeentulotuki jaettiin kahteen osaan, perustoimeentulotukeen ja täydentävään toimentulotukeen. Jakoa ei kuitenkaan toteutettu Ahvenanmaan alueella. Muutoksen jälkeen varsinaisen toimeentulotuen määrä ei enää valtakunnallisesti täsmää perus- ja täydentävän toimeentulotuen summatietoon. Vuodesta 2018 alkaen myös Ahvenanmaalta on saatu perus- ja täydentävän toimeentulotuen tiedot eroteltuna.

Vuonna 2013 tiedonkeruun ohjeistusta täsmennettiin siten, että kansainvälistä suojelua ja maahanmuuttajia koskevien avustusten määrittelyt ovat yhtenäiset STM:n oppaan kanssa (Opas toimeentulotukilain soveltajille).

Vuoden 2014 tilastoraportista lähtien kustannustiedot on esitetty reaali-innoin, jolloin raportin liitetauluissa olevat kustannustiedot lasketaan viimeisen tilastovuoden hintoihin suhteutettuna. Tämä takaa paremman vuosittaisen tietojen vertailukelpoisuuden.

Perustoimeentulotuen hakemusten käsittely, myöntäminen ja maksatus siirtyi kunnilta Kelan tehtäväksi 1.1.2017. Perustoimeentulotuen Kela-siirto ei koske Ahvenanmaata, joten Ahvenanmaan osalta kaikkien toimeentulotukilajien tiedot saadaan Ahvenanmaan kunnista.

Perustoimeentulotuen Kela-siirron siirtymäaika päättyi 31.3.2017. Kunnalle oli voinut koitua perustoimeentulotuen menoja vielä siirtymäkauden (1.1.–31.3.2017) jälkeenkin ja tämä asia otettiin huomioon vuoden 2017 tilastotiedoissa.

Tilastovuodesta 2017 lähtien toimeentulotukirekisterissä esiintyy yksi henkilö tilastovuoden aikana, mutta henkilö voi esiintyä useammassa kotitaloudessa tilastovuoden aikana.

Tilastovuodesta 2017 lähtien toimeentulotuen asiakkaiden viitehenkilöiden ja puolisojen sosioekonomisen aseman tietojen ensisijainen lähde on Manner-Suomen kunnissa Kela ja toissijainen kuntien tiedonkeruu. Ahvenanmaan kuntien toimeentulotuen asiakkaiden viitehenkilöiden ja puolisojen sosioekonomisen aseman tiedot saadaan kunnista.

Tilastovuodesta 2017 lähtien sosioekonomisen aseman tietoa ei ole esitetty tilastoraportissa tiedon laadun ja poikkeavuuksien takia.

Marraskuussa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien tulolähdetietojen ja pääasiallisen toiminnan tietojen ensisijainen lähde on Manner-Suomen kunnissa Kela ja toissijainen hyvinvointialueiden tiedonkeruu. Ahvenanmaan kuntien toimeentulotuen asiakkaita koskevat tulolähde- ja pääasiallisen toiminnan tiedot kerätään vain sähköisiä asiakastietojärjestelmiä käyttävistä kunnista.

Tilastovuodesta 2021 alkaen jätettiin pois aiempi liitetaulukko ”kuntouttavan työtoiminnan toimintarahaa ja matkakorvauksia saaneet henkilöt” tiedon heikon luotettavuuden vuoksi. Myös aiempi liitetaulukko ”toimeentulotukea saaneet kotitaloudet kotitaloustyyppin mukaan Suomen kotitalouksista” jätettiin pois tilastovuodesta 2021 alkaen.

Tilastovuodesta 2023 alkaen kuntouttavan työtoiminnan tietoja toimintarahoista ja matkakorvauksista ei ole kerätty toimeentulotukirekisteriin. Hyvinvointialueet ovat yhä voineet ilmoittaa näitä tietoja tiedonkeruun yhteydessä, mutta ne pyritään poistamaan THL:n aineiston tarkistus- ja validointiprosessissa.

## 5. Toimintavaltuudet

Tilaston tuottaminen perustuu Toimeentulotukilakiin (1412/1997), lakiin Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksesta (688/2008) ja tilastolakiin (280/2004). THL:n viranomaistehtävänä on tuottaa tilastotietoa väestön terveydestä ja hyvinvoinnista, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen käytöstä ja toimivuudesta päätöksenteon, kehittämisen ja tutkimuksen tueksi. THL:n tilastotuotannon käytäntöjä ohjaavat Eurostatin ja Suomen virallisen tilaston ohjeistukset, suositukset ja määräykset sekä tilastoeettiset periaatteet.

## 6. Tietojen jakaminen ja julkaiseminen

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos julkaisee tiedot ennakkoon [tilastojen julkaisukalenterissa](#) ilmoitettuna ajankohtana. Tiedot julkistetaan kaikille käyttäjille samanaikaisesti.

Tilastoraportit ovat julkisia. Sen sijaan rekisterin tiedot ovat salassa pidettäviä. Sosiaali- ja terveystietojen tietolupaviranomainen [Findata](#) myöntää lupia tietojen käyttöön perustuen lakiin sosiaali- ja terveys-tietojen toissijaisesta käytöstä (552/2019).

Toimeentulotuen vuositilasto julkaistaan THL:n verkkosivuilla. Toimeentulotuen vuositilaston verkkosivuille päivitetään tilaston julkaisemisen yhteydessä myös linkki tilasto- ja indikaattoripankki [Sotkanetin](#) toimeentulotuen indikaattoreihin.

## 7. Tilastollinen tietosuoja

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksella on viranomaisena velvoite raportoida koko maata koskevaa terveyteen ja hyvinvointiin liittyvää koottua tietoa. THL:n tilastojen laatimiseen käytettävät tiedot ovat pääasiassa salassa pidettäviä, eikä henkilötietoa saa julkaista. Käsiteltävien tietojen suojaus perustuu lakiin Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksesta (688/2008), tilastolakiin (280/2004) sekä lakiin viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), EU:n yleiseen tietosuoja-asetukseen (EU) 2016/679 ja tietosuojalakiin (1050/2018) sekä muihin laitoksen toimintaa ohjaaviin säädöksiin.

THL:n tietoa-aineistot on suojattu kaikissa käsittelyn vaiheissa. Tietoihin ja tietojärjestelmiin pääsevät käsiksi vain ne, joilla on tietyn aineiston käyttöoikeus selkeästi määriteltyihin käyttötarkoituksiin. Muilla ei ole mahdollisuutta katsella, käsitellä, muuttaa tai poistaa tietoja. Valmiin tilaston tietosuojan varmistamiselle on laadittu kirjallinen ohjeistus. Kaikki THL:n henkilökuntaan kuuluvat ovat salassapitovelvollisia.

## 8. Tilaston vuoden 2024 erityiskysymykset

Vuonna 2024 toimeentulotuen tiedot kattavat saatiin kerättyä koko maasta. Muutaman kunnan täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen tietoja ei pystytty hyvinvointialueilla erittelemään toisistaan. Vuoden 2024 tiedoissa Kangasalan luvut sisältävät myös Kuhmoisten tiedot, Inarin luvut sisältävät Utsjoen tiedot ja Espoon luvut sisältävät Kauniaisten tiedot.

## Liitetaulukot

Liitetaulukko 1. Huoltoapua/toimeentulotukea saaneet kotitaloudet ja henkilöt 1970–2024

Liitetaulukko 2. Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien lukumäärä toimeentulotuen lajin mukaan 2000–2024

Liitetaulukko 3. Toimeentulotuen bruttomenot (1000 €) toimeentulotuen lajin mukaan 2000–2024, 2024 reaalihinnoin

Liitetaulukko 4a. Toimeentulotukea saaneissa kotitalouksissa asuvat henkilöt iän mukaan 2020–2024

Liitetaulukko 4b. Toimeentulotukea saaneissa uusissa kotitalouksissa asuvat henkilöt iän mukaan 2000–2024

Liitetaulukko 4c. Toimeentulotukea saaneissa uusissa kotitalouksissa asuvien henkilöiden osuus kaikista toimeentulotuen asiakkaista 2000–2024

Liitetaulukko 5. Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet kotitaloustyyppin mukaan 2000–2024

Liitetaulukko 6. Toimeentulotukea saaneiden kotitaloustyyppien lukumäärä toimeentulotuen lajin mukaan 2022–2024

Liitetaulukko 7a. Kotitaloudet toimeentulotuen keston mukaan 2010, 2015, 2020–2024

Liitetaulukko 7b. Toimeentulotuen bruttomenot toimeentulotuen keston mukaan 2010, 2015, 2020–2024 reaalihinnoin

Liitetaulukko 8. Toimeentulotukea saaneet kotitaloudet toimeentulotuen keston ja kotitaloustyyppin mukaan 2024

Liitetaulukko 9. Toimeentulotukea saaneissa kotitalouksissa asuvat henkilöt toimeentulotuen keston ja iän mukaan 2024

Liitetaulukko 10. Toimeentulotuen kesto ja suuruus kotitaloustyyppin mukaan 2023–2024, 2024 reaalihinnoin

Liitetaulukko 11. Toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien määrä kalenterikuukausittain 2005–2024

Liitetaulukko 12. Marraskuussa toimeentulotukea saaneiden kotitalouksien tulolähteet 2022–2024

Liitetaulukko 13. Marraskuussa toimeentulotukea saaneiden henkilöiden toiminta 2022–2024