

---

# SISÄLLYS

---

Esipuhe.....	5
Teoksen kirjoittaja .....	7
Lukijalle.....	33
Lyhenteet.....	35

---

## I HALLINTO-OIKEUS OIKEUDENALANA

---

37

1. HALLINTO-OIKEUDEN ALA JA TEHTÄVÄT .....	39
1. Hallinto ja oikeus.....	39
2. Oikeusjärjestyksen lohko ja oikeustieteen ala.....	40
3. Hallinto-oikeus julkisoikeuden osana .....	41
4. Hallinto-oikeus ja muut julkisoikeuden alat .....	43
5. Hallinto-oikeuden osa-alueet.....	45
5.1. Yleinen hallinto-oikeus .....	45
5.2. Erityinen hallinto-oikeus .....	46
5.3. Eurooppalainen hallinto-oikeus .....	46
5.4. Globaali hallinto-oikeus .....	47
6. Hallinto-oikeuden tehtävät .....	48
6.1. Hallinto-oikeuden oikeussuojafunktio .....	48
6.2. Puitteet hallinnon tehtävien toteuttamiselle.....	48
6.3. Hallinto-oikeuden tasapainottava tehtävä .....	49
6.4. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien takaaminen .....	49
2. HALLINTO-OIKEUSTIEDE.....	51
1. Hallinto-oikeuden teoreettinen tausta .....	51
2. Hallinto-oikeuden yleisten oppien muutos .....	52
3. JULKISHALLINNON MUUTOSVAIHEITA.....	55
1. Muutosten keskeisiä piirteitä .....	55
1.1. Julkishallinnon neljä muutosvaihetta .....	55
1.2. Muutosvaiheiden kerroksellisuus.....	56
1.3. Miksi hallinto muuttuu?.....	57

2.	Virkamieshallinnon perusteiden luominen .....	57
2.1.	Keskitetty hallintokoneisto .....	58
2.2.	Poliisihallinnon idea .....	59
2.3.	Autonomian ajan loppukausi .....	59
3.	Oikeusvaltion hallinto .....	60
3.1.	Hallinnon lainalaisuus .....	60
3.2.	Hallinto julkisen vallan käyttönä .....	62
3.3.	Suppea hallintokoneisto .....	62
4.	Hyvinvointivaltion hallinto .....	63
4.1.	Lainalaisuuden muutos .....	64
4.2.	Julkisten etuuksien ja palvelujen keskeisyys .....	65
4.3.	Hallinnon kasvu .....	65
5.	Modernin hallinnon piirteitä .....	67
5.1.	Modernin hallinnon taustaa .....	67
5.2.	Hallinnon kehittämistavoitteet .....	69
5.3.	Säätelyn muutos .....	70
5.4.	Palvelujen laatu .....	71
5.5.	Hallinnon rakenteen ja tehtävien eriytyminen .....	71
5.6.	Hallintomallin muutokset .....	72

75 - 104

X II YLEINEN HALLINTO-OIKEUS

75

1.	JULKISHALLINNON VALTIOSÄÄNTÖISET PERUSTEET .....	77
1.	Hallinnon valtiosääntö .....	77
1.1.	Perustuslaki ja hallintotoiminta .....	77
1.2.	Eurooppalainen valtiosääntö ja hallintotoiminta .....	79
2.	Perus- ja ihmisoikeudet hallintotoiminnassa .....	80
2.1.	Perus- ja ihmisoikeuksien toteuttaminen hallintotoiminnassa .....	80
2.2.	Perusoikeuksien toteuttaminen ja turvaaminen viranomaisen tehtävänä .....	83
3.	Oikeus hyvään hallintoon .....	86
3.1.	Hyvä hallinto perusoikeutena .....	86
3.2.	Perusoikeus hyvään hallintoon EU-oikeudessa .....	88
4.	Julkishallinto ja toimeenpanovallan käyttö .....	89
4.1.	Toimeenpanovallan valtiosääntöiset perusteet .....	89
4.2.	Lainsäädäntövalta ja toimeenpanovalta .....	90
4.3.	Tuomiovalta ja toimeenpanovalta .....	91
4.4.	Toimeenpanovalta ja yksityinen toiminta .....	92
4.5.	Toimeenpanovallan muutokset .....	95
5.	Julkishallinnon erityispiirteitä .....	96
5.1.	Julkisen vallan käyttäminen .....	98
5.2.	Virkamieshallinto .....	99
5.3.	Byrokratia .....	100
5.4.	Hallinnon demokraattinen ohjaus ja valvonta .....	101
5.5.	Yleisen edun toteuttaminen .....	102
5.6.	Julkinen luottamus ja julkinen luotettavuus .....	102
5.7.	Hallintotoiminnan julkisuus .....	103

2. HALLINTOTOIMINNAN OIKEUDELLISET PERUSTEET .....	105
1. Hallintotoiminnan oikeuslähteet.....	105
1.1. Oikeuslähteet viranomaisten toiminnassa.....	105
1.2. Oikeuslähteiden tehtävät hallintotoiminnassa .....	106
1.3. Oikeuslähteiden sitovuus viranomaisten toiminnassa .....	106
1.4. Hallintotoiminnan virallislähteet.....	108
2. Lainsäädäntö hallintotoiminnan perustana.....	108
2.1. Lainsäädännön sisältö.....	108
2.2. Lainsäädännön julkaiseminen.....	108
3. Hallintotoiminnan eurooppalaiset oikeuslähteet .....	109
3.1. Kolme oikeuslähdetasoa .....	109
3.2. Sisällöllinen EU-oikeus .....	111
3.3. Yleinen eurooppalainen hallinto-oikeus .....	114
3.4. Eurooppaoikeuden valtiosääntöiset perusteet .....	115
4. Oikeusnormien väliset suhteet ja oikeusnormien hierarkia hallintotoiminnassa .....	116
4.1. Perustuslain ja EU-oikeuden mukainen lain soveltaminen.....	116
4.2. Perustuslain ja EU-oikeuden etusija .....	118
4.3. Lakia alemmanasteisten säädösten soveltamisrajoitus .....	119
4.4. Samantasoisten oikeusnormien välinen suhde .....	121
5. Oikeuseriaatteet hallintotoiminnassa .....	122
6. Sopimukset hallintotoiminnan oikeuslähteenä .....	123
6.1. Kansainväliset sopimukset .....	123
6.2. Lakisääteiset sopimukset .....	125
6.3. Muut sopimukset.....	125
7. Oikeuskäytäntö hallintotoiminnan oikeuslähteenä.....	125
7.1. Eurooppalainen oikeuskäytäntö.....	125
7.2. Kansallinen oikeuskäytäntö .....	126
8. Muita oikeuslähteitä hallintotoiminnassa .....	127
8.1. Lainvalmisteluasiakirjat .....	127
8.2. Oikeustiede.....	128
8.3. Vakiintunut käytäntö .....	128
9. Virallislähteet hallintotoiminnassa.....	129
9.1. Virallislähteiden merkitys.....	129
9.2. Virallislähteiden perusmuodot.....	130
9.3. Virallislähteiden erityispiirteitä .....	132
10. Oikeudellisen sääntelyn ja viranomaissääntelyn vaihtoehtoja.....	134
3. HALLINTOTOIMINNAN ARVOT JA PERIAATTEET .....	135
1. Julkishallinnon keskeiset arvot .....	135
1.1. Eurooppalaiset arvot hallintotoiminnassa.....	135
1.2. Valtiosääntöön perustuvat hallintotoiminnan arvot.....	136
1.3. Hallintomenettelyn arvot ja periaatteet .....	136
2. Hallinnon lainalaisuus ja lakisidonnaisuus .....	137
2.1. Hallinnon lainalaisuusperiaate.....	137
2.2. Hallinnon lakisidonnaisuus .....	140
3. Julkisuusperiaate ja hallintotoiminnan avoimuus.....	143
3.1. Julkisuusperiaatteen merkitys .....	143
3.2. Julkisuusperiaatteen kohde .....	144
3.3. Hallintotoiminnan avoimuus.....	145
4. Hallinnon oikeuseriaatteet .....	145
4.1. Oikeuseriaatteiden perusteet .....	145
4.2. Yhdenvertaisuusperiaate .....	147

4.3.	Tarkoitussidonnaisuuden periaate.....	154
4.4.	Puolueettomuusperiaate .....	156
4.5.	Suhteellisuusperiaate .....	157
4.6.	Luottamuksensuojaperiaate .....	161
4.7.	Hallinnon palveluperiaate.....	166
5.	<b>Eurooppalaisen hallinto-oikeuden periaatteet</b> .....	169
5.1.	Oikeusperiaatteet unionin oikeudessa .....	171
5.2.	Oikeusperiaatteet Euroopan neuvoston oikeudessa .....	171
4.	<b>JULKISHALLINNON TEHTÄVÄT JA TOIMINTAMUODOT</b> .....	173
1.	<b>Hallinnon tehtävien ryhmittelyä</b> .....	173
2.	<b>Julkishallinnon keskeiset tehtävät</b> .....	174
2.1.	Hallinnollinen sääntely ja valvonta .....	176
2.2.	Julkisten palvelujen tuottaminen ja jakaminen .....	178
2.3.	Hallinnon ylläpito ja johtaminen.....	178
2.4.	Viranomaisen taloudellinen toiminta .....	179
2.5.	Viranomaisten muita tehtäviä.....	180
3.	<b>Hallintotoimi ja hallintopäätös</b> .....	181
3.1.	Hallintotoimet ja virkatoimet .....	181
3.2.	Julkisen vallan käyttäminen .....	182
3.3.	Tosiasiallinen hallintotoiminta .....	185
3.4.	Hallintopäätökset .....	185
4.	<b>Julkiset palvelut ja yleispalvelut</b> .....	189
4.1.	Julkiset palvelut .....	189
4.2.	Yksilölliset palvelut.....	191
4.3.	Infrastruktuuripalvelut.....	191
4.4.	Yleishyödylliset palvelut ja yleispalvelut .....	192
5.	<b>Hallinnolliset seuraamukset ja hallintopakko</b> .....	193
5.1.	Hallinnolliset sanktiot .....	193
5.2.	Muut hallinnolliset seuraamukset.....	194
5.3.	Hallintopakko.....	195
6.	<b>Viranomaisnormit</b> .....	196
6.1.	Oikeusnormit ja hallinnolliset normit .....	196
6.2.	Viranomaisen asetuksenantovalta .....	197
6.3.	Viranomaisen antamat oikeusnormit.....	198
6.4.	Hallinnolliset normit.....	200
7.	<b>Hallintosopimukset</b> .....	200
7.1.	Hallintosopimuksen sisältö ja kohde .....	200
7.2.	Hallintosopimuksen rajat .....	202
7.3.	Hallintosopimuksen sitovuus ja oikeusturva.....	203
8.	<b>Viranomaisen yksityisoikeudelliset toimet</b> .....	204
8.1.	Yksityisoikeudelliset oikeustoimet.....	204
8.2.	Julkiset hankinnat.....	205
5.	<b>VIRANOMAISET JA HALLINTOKONEISTO</b> .....	207
1.	<b>Hallintotoiminnan lohkot ja hallintoelimet</b> .....	207
1.1.	Hallintotoiminnan neljä aluetta.....	207
1.2.	Julkisoikeudelliset oikeushenkilöt.....	209
1.3.	Julkisyhteisöt ja julkisoikeudelliset laitokset .....	209
1.4.	Viranomaiset .....	209

2.	Valtion hallinto .....	212
3.	Kunnallishallinto ja muut itsehallinnon muodot .....	215
3.1.	Kunnat ja kuntayhtymät .....	215
3.2.	Muita itsehallinnon muotoja .....	216
4.	Eurooppalainen hallinto .....	217
4.1.	EU-oikeuden monitasoinen toteuttaminen .....	217
4.2.	Unionin hallintoelimet .....	217
4.3.	EU-oikeuden hajautettu toimeenpano .....	219
4.4.	Yhteistyö eurooppalaisessa hallinnossa .....	220
5.	Hallintotehtävän hoitaminen julkishallinnon ulkopuolella .....	222
5.1.	Hallintotehtävien ulkoistaminen .....	222
5.2.	Välillinen julkishallinto .....	225
5.3.	Liikkeenluovutus julkishallinnossa .....	228
6.	Julkisyhteisön henkilöstö ja luottamushenkilöt .....	228
6.1.	Julkisyhteisön virkamiehet ja työntekijät .....	228
6.2.	Julkisyhteisön luottamushenkilöt .....	229
7.	Hallintokoneiston organisaatio ja viranomaisten väliset suhteet .....	230
7.1.	Hallintokoneiston rakenne .....	230
7.2.	Asiallinen, asteellinen ja alueellinen toimivalta .....	231
7.3.	Hallintoelinten toimivaltarajat ja niiden luonne .....	233
7.4.	Poikkeaminen asteellisista toimivaltarajoista .....	235
7.5.	Toimivallan siirtäminen .....	236
7.6.	Ohjaus ja valvonta .....	238
7.7.	Viranomaisten yhteistyö .....	239
7.8.	Hallinnollinen apu .....	241
7.9.	Virka-apu .....	241
7.10.	Hallinto-organisaatio ja EU-oikeus .....	242

## 6. HALLINTO-OIKEUDELLISET SUHTEET JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA ..... 245

1.	Hallinto-oikeudelliset oikeussuhteet .....	245
1.1.	Hallinto-oikeuden perussuhde .....	245
1.2.	Hallinto-oikeussuhteen muodolliset piirteet .....	246
1.3.	Hallinto-oikeussuhteen julkisoikeudelliset erityispiirteet .....	249
1.4.	Asiakkaan oikeussuhde hallintoon .....	250
2.	Yksityisen oikeudet suhteessa hallintoon .....	252
2.1.	Oikeuksien pääajit .....	252
2.2.	Perusoikeudet ja ihmisoikeudet hallintotoiminnassa .....	253
2.3.	Subjektiiiset oikeudet .....	254
2.4.	Harkinnanvaraiset oikeudet ja edut .....	256
2.5.	Yhteiset oikeudet ja yleiset edut .....	258
3.	Yksityisen velvollisuudet suhteessa hallintoon .....	259
3.1.	Velvollisuuksien oikeudellinen perusta .....	259
3.2.	Yleiset velvollisuudet .....	260
3.3.	Eriyiset velvollisuudet .....	261
4.	Viranomaisen toimivalta .....	261
4.1.	Toimivallan sisältö .....	261
4.2.	Viranomaisen tehtävät ja toimivalta .....	262
4.3.	Toimivalta ja hallinnon lainalaisuusperiaate .....	262
4.4.	Asianosaisen suostumus viranomaisen toimivallan täydentäjänä .....	263
4.5.	Sopimus toimivallan käytöstä .....	264
4.6.	Viranomaisen poikkeusvaltuudet .....	265

5.	Viranomaisen velvollisuudet .....	266
5.1.	Velvollisuus toimivallan käyttämiseen ja tehtävien suorittamiseen .....	266
5.2.	Velvollisuus käsitellä ja ratkaista hallintoasia .....	267
5.3.	Perusoikeuksien turvaamisvelvollisuus.....	268
5.4.	Palveluvelvollisuus .....	268
5.5.	Velvollisuus noudattaa lakia.....	270
7.	HALLINTOTOIMINNAN VALVONTA .....	271
1.	Hallintokoneiston sisäinen valvonta.....	271
1.1.	Viranomaisen sisäinen valvonta.....	271
1.2.	Virka-astevalvonta.....	271
1.3.	Viranomaisen talouden valvonta ja tarkastus .....	272
1.4.	Normivalvonta.....	272
2.	Yleinen laillisuusvalvonta .....	273
2.1.	Ylin laillisuusvalvonta.....	273
2.2.	Hallintokantelu laillisuusvalvonnan keinona .....	274
3.	Erityiset valvontaviranomaiset .....	276
4.	Valvonta EU-asioissa .....	278
4.1.	Komission yleinen valvontavalta.....	278
4.2.	Komission erityinen valvontavalta .....	279
8.	OIKEUSTURVA JA OIKEUSTURVAMENETTELYT HALLINTOTOIMINNASSA.....	281
1.	Suojaava, korjaava ja menettelyllinen oikeusturva .....	281
2.	Oikeusturvamenettelyt.....	282
9.	JULKISYHTEISÖN VASTUU JA VIRKAVASTUU .....	287
1.	Julkisyhteisön vastuu velvoitteistaan .....	287
1.1.	Julkisyhteisön vastuu yksityisoikeudellisista velvoitteista .....	287
1.2.	Julkisyhteisön vastuu julkisoikeudellisista velvoitteista .....	288
1.3.	Julkisyhteisön vastuu EU-oikeudellisista velvoitteista .....	288
1.4.	Julkisyhteisön vastuu kansainvälisistä velvoitteista.....	289
2.	Julkisyhteisön vahingonkorvausvastuu.....	289
2.1.	Julkisyhteisön korvausvastuu perustuslaissa .....	289
2.2.	Julkisyhteisön korvausvastuu vahingonkorvauslain mukaan .....	289
2.3.	Valtion EU-oikeudellinen korvausvastuu .....	292
2.4.	Korvausvastuu kansainvälisen velvoitteen rikkomisesta.....	295
3.	Julkisyhteisön rangaistusvastuu .....	296
4.	Virkavastuu.....	296

---

### III HALLINTOMENETTELY JA HYVÄN HALLINNON PERUSTEET

---

299

1.	HALLINTOLAIN KESKEINEN SISÄLTÖ .....	301
1.	Hyvän hallinnon perusteet .....	301
2.	Menettely hallintoasian käsittelyssä .....	302

	3.	Mitä hallintolaissa ei säännellä?.....	303
	4.	Hyvän hallinnon vaatimukset viranomaiskoneiston ulkopuolella.....	304
2.	<b>EUROOPPAOIKEUDEN VAIKUTUS HALLINTOMENETTELYYN .....</b>		<b>307</b>
	1.	Eurooppalainen hyvä hallinto .....	307
	2.	EU:n perusoikeuskirja ja hyvän hallinnon laadulliset perusteet .....	307
	3.	Puolustautumisoikeudet hallintoasian käsittelyssä.....	310
	4.	Hyvään hallintoon kuuluvat keskeiset menettelyoikeudet .....	310
	5.	Korvausvastuun perusteet.....	312
	6.	Hyvä hallintotapa ja eurooppalainen hallintotapa .....	312
	7.	Hyvän hallinnon toteuttamisen takeet EU:ssa .....	313
3.	<b>EUROOPAN NEUVOSTO JA HYVÄN HALLINNON PERUSTEET .....</b>		<b>315</b>
	1.	Hallintomenettely ja Euroopan ihmisoikeussopimus.....	315
	2.	Hyvän hallinnon perussääntö .....	315
4.	<b>HALLINTOLAIN SOVELTAMISALA .....</b>		<b>317</b>
	1.	Hallintolain asiallinen soveltamisala .....	317
	1.1.	Hallintolaki ja hallinnon toimintamuodot.....	317
	1.2.	Hallintoasiat, joiden käsittelyssä sovelletaan hallintolakia .....	318
	1.3.	Viranomaisen toimintamuodot, joissa hallintolakia ei sovelleta .....	324
	2.	Viranomaiset ja toimielimet, joissa hallintolakia sovelletaan .....	326
	2.1.	Viranomaiset ja niiden henkilöstö .....	327
	2.2.	Muu kuin viranomainen julkisen hallintotehtävän hoitajana.....	329
	2.3.	Hallintolain soveltamisen ulkopuolelle jäävät tahot.....	330
	3.	Hallintolain suhde muuhun lainsäädäntöön .....	331
	3.1.	Hallintolain suhde sisällölliseen lainsäädäntöön .....	331
	3.2.	Hallintolain suhde menettelyä koskeviin erityissäännöksiin.....	332
	3.3.	Hallintolaki ja EU-oikeuden menettelynormit.....	335
5.	<b>HALLINTOMENETTELYN VIREILLEPANO .....</b>		<b>341</b>
	1.	Hallintoasian vireillepano viranomaisessa.....	341
	1.1.	Yksityinen tai viranomaisen vireillepanijana .....	341
	1.2.	Vireillepanotavat.....	342
	1.3.	Vireillepanon muodolliset vaatimukset.....	344
	1.4.	Vireillepanon sisällölliset vaatimukset .....	345
	1.5.	Vireillepanon toteuttaminen.....	346
	2.	Vireillepanon määräajat.....	347
	2.1.	Määräaikojen määrittely .....	347
	2.2.	Asiakirjan saapumisajankohta.....	349
	2.3.	Uuden määräajan myöntäminen .....	350
	3.	Hallintoasian vireilletulo ja vireilletulon oikeusvaikutukset.....	351
	3.1.	Milloin asia tulee vireille viranomaisessa? .....	351
	3.2.	Vireilletulon oikeusvaikutukset.....	352
	3.3.	Hallintoasian vireilläolon päättyminen .....	354

4.	Asiakirjan siirtäminen toimivaltaiselle viranomaiselle .....	354
4.1.	Siirtämisen edellytykset .....	354
4.2.	Siirron toteuttaminen .....	355
4.3.	Oikeusturva siirtotilanteissa .....	357
5.	Asiakirjan ja selvityksen täydentäminen .....	357
5.1.	Oma-aloitteinen täydentäminen .....	358
5.2.	Viranomaisen täydentämiskehotus .....	360
6.	Puhevalta hallintomenettelyssä .....	360
6.1.	Hallintomenettelykelpoisuus .....	360
6.2.	Asiavaltuus puhevallan käyttämiseen .....	360
6.3.	Asiamies ja avustaja .....	361
6.4.	Vajaavaltaisen puhevallan käyttäminen .....	362
6.5.	Edunvalvojan puhevalta .....	362
6.6.	Oikeushenkilön puhevallan käyttäminen .....	362
6.	<b>HALLINTOASIAN KÄSITTELY HALLINTOMENETTELYSSÄ .....</b>	<b>365</b>
1.	Asianmukainen käsittely ja hyvä palvelu .....	365
1.1.	Käsittelyn asianmukaisuus ja hallinnon hyvä laatu .....	365
1.2.	Käsittelyn tasapuolisuus ja asioiden käsitteleminen yhdessä .....	366
1.3.	Asioiden käsittelyjärjestys .....	369
2.	Asianosainen hallintoasian käsittelyssä .....	370
2.1.	Asianosaisen oikeudellinen määritelmä .....	370
2.2.	Mitä asianosaisasema merkitsee? .....	371
2.3.	Asianosaisaseman määräytyminen .....	373
2.4.	Muut kuin asianosaiset hallintomenettelyssä .....	377
3.	Hallintoasian käsittelytavat .....	378
3.1.	Kirjallinen käsittely .....	378
3.2.	Sähköinen käsittely .....	378
3.3.	Suullinen käsittely hallintomenettelyssä .....	379
3.4.	Hallintosopimuksen käsittely .....	380
3.5.	Hallintomenettely tosiasiallisessa hallintotoiminnassa .....	381
4.	Hallintomenettelyn julkisuus .....	382
4.1.	Julkisuusperiaate hallintoasian käsittelyssä .....	382
4.2.	Asian käsittely yleisön ollessa läsnä .....	384
4.3.	Käsiteltävien asiakirjojen julkisuus .....	385
5.	Käsittelyn viivytyksettömyys .....	385
5.1.	Joutuisa käsittely .....	385
5.2.	Joutuisan käsittelyn tehosteet .....	387
5.3.	Arvio käsittelyajasta ja tieto käsittelyn etenemisestä .....	388
5.4.	Oikeusturvakeinot käsittelyn viivästyessä .....	389
6.	Käsittelyn puolueettomuus ja esteellisyyserusteet .....	390
6.1.	Puolueettomuus ja riippumattomuus asian käsittelyssä .....	390
6.2.	Esteellisyyserusteet .....	391
6.3.	Esteelliset henkilöt .....	400
6.4.	Esteellisyyden arviointi ja ratkaiseminen .....	403
6.5.	Esteellisyyden vaikutukset .....	405
6.6.	Esteellisyyden ennakkorajoitukset .....	407
7.	Hyvä kielenkäyttö ja käsittelyn kieli .....	408
7.1.	Hyvän kielenkäytön vaatimus .....	408
7.2.	Asian käsittelyssä käytettävä kieli .....	409
7.3.	Tulkitseminen ja kääntäminen .....	412

54	8.	Viranomaisen neuvontavelvollisuus .....	413
54	8.1.	Neuvonnan kohde ja sisältö .....	413
55	8.2.	Neuvonnan antamisen edellytykset.....	415
57	8.3.	Neuvonnan asianmukaisuus .....	416
57	8.4.	Neuvonnan sitovuus .....	417
57	9.	Kulut ja maksut hallintoasian käsittelyssä .....	418
58	9.1.	Hallintomenettelyn maksullisuus .....	418
60	9.2.	Vastuu hallintoasian käsittelyn aiheuttamista menettelykuluista .....	419
60			
60			
61	7.	HALLINTOASIAN SELVITTÄMINEN JA SELVITTÄMISKEINOT .....	421
62	1.	Selvittämisvelvollisuus ja selvittämismääräysten jakautuminen .....	421
62	1.1.	Hallintoasian selvittämisen tavoitteet ja sisältö.....	421
	1.2.	Selvittämismääräysten jakautuminen .....	423
	1.3.	Viranomaisen huolehtimisvelvollisuus.....	425
65	1.4.	Asianosaisen selvittämisvelvollisuus .....	429
65	1.5.	Asianosaisen oikeus olla esittämättä selvitystä.....	432
65	1.6.	Viranomaisen selvittämismääräys .....	435
66	1.7.	Selvitysvelvollisuus EU-oikeudessa .....	438
66	2.	Selvityspyyntö.....	440
69	2.1.	Selvityksen kohde ja sisältö.....	440
70	2.2.	Selvityksen määräaika ja muut ehdot.....	441
70	3.	Asianosaisen kuuleminen .....	441
71	3.1.	Asianosaisen kuulemisen tavoitteet .....	441
73	3.2.	Kuulemisen sisältö ja kohde.....	442
77	3.3.	Asianosaisen kuulemisessa .....	444
78	3.4.	Kuulemismenettely .....	445
78	3.5.	Poikkeukset kuulemisesta .....	448
78	3.6.	Kuulemisen oikeusvaikutukset.....	450
79	4.	Asianosaisen tiedonsaantioikeus hallintomenettelyssä .....	451
80	4.1.	Asianosaisen tiedonsaantioikeuden perusteet .....	451
81	4.2.	Asianosaisen tiedonsaantioikeuden kohde.....	452
82	4.3.	Asianosaisjulkisuus EU-oikeuden toimeenpanossa .....	457
82	4.4.	Asianosaisjulkisuuden toteuttaminen .....	458
84	4.5.	Asianosaisjulkisuuden rajoitukset .....	459
85	4.6.	Asianosaisen oikeus käyttää tietoa hyväkseen.....	466
85	4.7.	Asianosaisen vaitiolovelvollisuus ja hyväksikäyttökielto .....	466
85	4.8.	Oikeus saada itseään koskevia tietoja.....	467
87	5.	Vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen osallisille .....	469
88	5.1.	Tiedon saamisen ja vaikutusmahdollisuuksien takaaminen .....	469
89	5.2.	Asian vireilläolosta ilmoittaminen .....	472
90	5.3.	Mielipiteiden kirjaaminen ja huomioon ottaminen .....	473
90	6.	Katselmus .....	474
91	6.1.	Katselmuksen edellytykset.....	474
400	6.2.	Katselmuksen vireillepano .....	474
403	6.3.	Katselmuksen toimittaminen.....	475
405	7.	Tarkastus.....	476
407	7.1.	Tarkastuksen edellytykset .....	476
408	7.2.	Tarkastuksen vireillepano .....	478
408	7.3.	Tarkastuksen tekeminen .....	478
409	7.4.	Tarkastuskertomus.....	481
412	7.5.	Tarkastuksen julkisuus .....	481

8.	Suulliset selvityskäytännöt .....	482
8.1.	Suullisen vaatimuksen tai selvityksen esittämisen edellytykset .....	482
8.2.	Suullinen selvitysmenettely .....	483
8.3.	Suullinen todistelu .....	484
8.4.	Todistelumenettely viranomaisessa .....	484
8.	<b>PÄÄTÖSVALLAN KÄYTTÖ JA HALLINTOPÄÄTÖS</b> .....	487
1.	Hallinnollisen päätöksenteon perusteet .....	487
1.1.	Hallintopäätös .....	487
1.2.	Hallinnollisen päätöksenteon lainalaisuus ja lakisidonnaisuus .....	488
1.3.	Oikeus saada päätös ja viranomaisen ratkaisupakko .....	489
1.4.	Hallintopäätösten vastavuoroinen tunnustaminen.....	491
2.	Hallintopäätösten lajit ja muodot .....	491
2.1.	Hallintopäätösten lajeja .....	494
2.2.	Hallintopäätöksen muoto .....	496
3.	Hallintopäätöksen ala .....	496
3.1.	Mitä hallintopäätöksellä ratkaistaan?.....	496
3.2.	Hallintopäätöksen normatiivinen ala.....	497
3.3.	Hallintopäätöksen asiallinen ala .....	499
4.	Viranomaisen harkintavalta päätöksenteossa.....	499
4.1.	Oikeusharkinta ja tarkoituksenmukaisuusharkinta .....	500
4.2.	Viranomaisen harkintavallan laajuus modernissa hallinnossa .....	503
4.3.	Viranomaisen harkintavallaa ohjaavat tekijät .....	507
4.4.	Harkintavallan väärinkäyttö.....	508
5.	Sovellettavan EU-oikeuden erityispiirteet päätöksenteossa.....	508
5.1.	EU-oikeuden välitön oikeusvaikutus hallintotoiminnassa .....	510
5.2.	EU-oikeuden etusija hallintotoiminnassa.....	511
5.3.	EU-oikeuden tulkintavaikutus päätöksenteossa .....	514
5.4.	EU-oikeuden itsenäisen tulkinnan vaatimus .....	515
5.5.	EU-oikeuden pätevyysolettama viranomaisen päätöksenteossa .....	516
6.	Päätöksentekotavat hallinnossa .....	516
6.1.	Esittely .....	516
6.2.	Päätöksentekomuodot .....	519
7.	Hallintopäätöksen sisältövaatimukset .....	519
7.1.	Päätöksen selvyys.....	519
7.2.	Päätöksen sisältämät tiedot.....	521
7.3.	Päätökseen liittyvät ehdot.....	522
7.4.	Päätöksen voimassaoloaika .....	523
8.	Hallintopäätöksen perustelut .....	523
8.1.	Perustelujen tehtävät.....	523
8.2.	Perustelujen sisältö .....	525
8.3.	Poikkeukset perusteluvollisuudesta .....	529
8.4.	EU-oikeuden vaatimukset päätöksen perusteluille .....	529
9.	Muutoksenhakua koskevat ohjeet päätöksessä.....	530
9.1.	Oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus.....	532
9.2.	Ilmoitus valituskiellosta ja valituskelvottomuudesta .....	533
10.	Hallintopäätöksen tiedoksiantaminen.....	533
10.1.	Viranomaisen velvollisuus antaa päätös tiedoksi.....	534
10.2.	Tiedoksiannon kohde .....	535
10.3.	Tiedoksiannon oikeudellinen merkitys.....	537
10.4.	Tiedoksiannottavat .....	539
10.5.	Tiedoksiannontamenettely .....	539

X	11. Hallintopäätöksen lainvoima, oikeusvoima ja pätevyys.....	541
	11.1. Hallintopäätöksen lainvoima .....	542
	11.2. Hallintopäätöksen oikeusvoima.....	543
541-	11.3. Hallintopäätöksen pätevyys .....	549
556	11.4. Pätemätön hallintopäätös .....	550
	11.5. Hallintopäätöksen mitättömyys.....	554

## 9. HALLINTOPÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA HALLINTOPAKKO ..... 557

X	1. Hallinnollisen täytäntöönpanon sisältö.....	557
	2. Hallintopäätöksen täytäntöönpanokelpoisuus .....	558
	3. Viranomaisen täytäntöönpanomääräykset .....	560
	3.1. Päätöksen välitön täytäntöönpano .....	560
557-	3.2. Päätöksen täytäntöönpanon kieltäminen.....	564
568	3.3. Valitus täytäntöönpanomääräyksestä .....	564
	4. Hallinnolliset täytäntöönpanokeinot ja hallintopakko.....	564
	4.1. Hallinnolliset uhkat.....	565
	4.2. Hallinnolliset turvaamistoimenpiteet .....	566
	4.3. Voimakeinot .....	567
	4.4. Ulosottomenettely ja takaisinperintä .....	568

## 10. HALLINTOPÄÄTÖKSEN KORJAAMINEN..... 569

	1. Korjaamisen kohteena olevat virheet.....	569
	2. Asiavirheen korjaaminen .....	569
	3. Menettelyvirheen korjaaminen.....	573
	4. Kirjoitusvirheen korjaaminen .....	575
	5. Korjaamismenettely .....	576
	6. Muutoksenhaku korjattuun päätökseen.....	578
	7. Hallintoasian uudelleen käsittely .....	580

## 11. OIKAISUVAATIMUS HALLINTOPÄÄTÖKSESTÄ ..... 583

	1. Oikaisuvaatimus muutoksenhakukeinona.....	583
	2. Oikeus tehdä oikaisuvaatimus .....	584
	3. Oikaisuvaatimusmenettely .....	585
	3.1. Oikaisuvaatimuksen tekeminen .....	585
	3.2. Oikaisuvaatimuksen käsittely.....	586
	3.3. Oikaisuvaatimuksen ratkaiseminen .....	587
	4. Valitus oikaisuvaatimukseen annettusta päätöksestä .....	587

## IV JULKISUUS JA TIETOSUOJA ..... 589

### 1. JULKISUUSPERIAATE ..... 591

X	1. Yleiset lähtökohdat.....	591
	2. Julkisuuden tehtävät .....	592
	3. Julkisuusperiaatteen soveltamisala.....	594

591 - 788

4. Julkisen tiedon hyödyntäminen .....	596
5. Julkisuusperiaatteen toteuttaminen.....	597
<b>2. JULKISUUS PERUSOIKEUTENA JA IHMISOIKEUTENA .....</b>	<b>601</b>
1. Perusoikeus saada tieto viranomaisen asiakirjasta .....	601
2. Perusoikeussuojan merkitys.....	602
3. Julkisuus EU:n perusoikeuskirjassa .....	603
4. Julkisuus ihmisoikeutena .....	604
5. Julkisuuden suhde toisiin perusoikeuksiin.....	606
5.1. Informaatioon kohdistuvat perusoikeudet .....	606
5.2. Julkisuutta tukevia perusoikeuksia .....	608
5.3. Julkisuutta rajoittavia perusoikeuksia.....	610
5.4. Julkisuuden ja muiden perusoikeuksien yhteensovittaminen .....	612
<b>3. VIRANOMAISEN VELVOLLISUUS TOTEUTTAA JULKISUUTTA .....</b>	<b>615</b>
1. Velvollisuus turvata julkisuus perusoikeutena .....	615
2. Velvollisuus edistää osallistumismahdollisuuksia .....	616
<b>4. JULKISUUDEN SÄÄNTELY .....</b>	<b>617</b>
1. Julkisuuslain suhde muihin lakeihin .....	617
2. Julkisuuden toteuttamista koskeva sääntely .....	620
3. Julkisuus ja EU-oikeuden toimeenpano .....	621
<b>5. JULKISUUSPERIAATE JA MUU TIEDON SÄÄNTELY .....</b>	<b>623</b>
1. Julkisen tiedon hyödyntäminen .....	623
2. Julkisuus ja immateriaalioikeudet .....	624
3. Julkisuus ja lähdesuoja .....	626
<b>6. JULKISUUSLAIN SOVELTAMISALA.....</b>	<b>629</b>
1. Asiakirjat ja tallenteet julkisuuslain kohteena .....	629
1.1. Asiakirjan perusmuodot.....	629
1.2. Kirjalliset dokumentit ja kuvalliset esitykset .....	630
1.3. Sähköiset asiakirjat .....	630
2. Viranomaisen asiakirjat .....	633
2.1. Viranomaisen hallussa oleva asiakirja .....	633
2.2. Viranomaisen laatima asiakirja .....	635
2.3. Viranomaiselle toimitettu asiakirja .....	637
2.4. Julkisuuslain soveltaminen viranomaisen erilaisissa tehtävissä .....	638
3. Asiakirjat, joihin julkisuuslakia ei sovelleta .....	639
3.1. Ei-asiakirjat .....	639
3.2. Viranomaisen sisäisen työskentelyn asiakirjat.....	642
4. Viranomaiset, joissa julkisuuslakia sovelletaan.....	644
4.1. Viranomaisen määritelmä.....	644
4.2. Valtion viranomaiset .....	645
4.3. Kunnalliset viranomaiset .....	645
4.4. Itsenäiset julkisoikeudelliset laitokset .....	646

0			
6	4.5.	Toimikunnat, työryhmät ja lautakunnat .....	647
7	4.6.	Eduskunta ja sen virastot ja laitokset .....	648
	4.7.	Tuomioistuimet ja lainkäyttöelimet .....	649
11	4.8.	Ahvenanmaan maakunnan viranomaiset .....	650
	4.9.	Julkista valtaa käyttävät yksityiset .....	650
11	4.10.	Toimeksiantotehtävän hoitaja .....	653
12	4.11.	Julkisuuslain soveltamisen ulkopuolelle jäävät tahot .....	654
13	5.	<b>Julkisuuden ajallinen soveltamisala</b> .....	656
14	5.1.	Milloin julkisuus alkaa? .....	656
16	5.2.	Viranomaisen laatimat valmisteluasiakirjat .....	657
16	5.3.	Viranomaisen tekemät diaarimerkinnät .....	659
18	5.4.	Muut viranomaisen laatimat asiakirjat .....	660
10	5.5.	Viranomaiselle toimitetut asiakirjat .....	661
12	5.6.	Viranomaisen päätös .....	663
15	7.	<b>OIKEUS SAADA TIETO ASIAKIRJASTA</b> .....	665
15	1.	<b>Oikeus saada tieto julkisesta asiakirjasta</b> .....	665
16	1.1.	Mitä asiakirjan julkisuus merkitsee? .....	665
	1.2.	Jokaisen oikeus saada tieto julkisesta asiakirjasta .....	666
17	1.3.	Osajulkisuus julkisuuden takeena .....	667
17	1.4.	Julkisuuden rajoittaminen .....	669
20	2.	<b>Oikeus saada tieto valmisteluasiakirjasta</b> .....	669
21	2.1.	Keskeneräiset ja valmisteluvaiheen asiakirjat .....	669
	2.2.	Harkintavalta valmistelujulkisuuden toteuttamisessa .....	670
23	3.	<b>Oikeus saada tieto EU-asiakirjoista</b> .....	672
23	3.1.	Julkisuusperiaate EU:ssa .....	672
24	3.2.	EU-asiaan liittyvät kansalliset asiakirjat .....	672
26	4.	<b>Asianosaisen oikeus saada tieto</b> .....	675
	5.	<b>Oikeus saada tieto itseään koskevasta asiakirjasta</b> .....	676
29	6.	<b>Tiedon saaminen salassa pidettävästä asiakirjasta</b> .....	677
29	6.1.	Salassapitovelvoitteesta poikkeaminen .....	677
29	6.2.	Eriyissännös laissa .....	677
30	6.3.	Asianosaisen suostumus .....	678
30	6.4.	Toimeksiannon hoitaminen tai virka-avun antaminen .....	680
33	6.5.	Viranomaisen lupa .....	681
33	6.6.	Arkistoasiakirjan antaminen .....	683
35	6.7.	Viranomaisen päätöksenteko salassapidosta poikettaessa .....	684
37	6.8.	Poikkeaminen asiakirjan tai tiedon hyväksikäyttökiellosta .....	686
38	7.	<b>Salassa pidettävän tiedon antaminen toiselle viranomaiselle</b> .....	686
39	7.1.	Salassapito viranomaisten välillä .....	686
42	7.2.	Salassapidosta poikkeaminen viranomaisten välillä .....	687
44	7.3.	Tiedonsaantioikeus kunnallishallinnossa .....	692
45	7.4.	Toisen valtion viranomaisen ja kansainvälisen toimielimen tiedonsaantioikeus .....	694
45	8.	<b>Viranomaisen oikeus saada tietoja yksityiseltä</b> .....	695
46	8.	<b>JULKISUUDEN TOTEUTTAMINEN</b> .....	697
	1.	<b>Julkisuusperiaatteen perusteet</b> .....	697
	1.1.	Julkisuusperiaatteen sisällöllinen turvaaminen .....	697
	1.2.	Julkisuusperiaatteen menettelyllinen turvaaminen .....	698

2.	Hyvä tiedonhallintatapa .....	698
2.1.	Tiedon laatu ja viranomaisen tiedonhallintavelvoitteet .....	698
2.2.	Viranomaisten tietohallinto .....	701
3.	Tiedon saaminen asiakirjasta .....	702
3.1.	Tiedon pyytäminen .....	706
3.2.	Viranomaisen menettelylliset velvollisuudet .....	708
3.3.	Tiedon antamista koskeva päätöksenteko .....	712
3.4.	Oikeus saada tieto viivytyksettä .....	713
3.5.	Tiedon antamistavat .....	715
3.6.	Henkilötiedon saaminen .....	715
3.7.	Yhdistetyn tietoaineiston tuottaminen .....	715
3.8.	Tiedon saamisen maksullisuus .....	717
4.	Oikeusturvakeinot .....	717
4.1.	Uusi ratkaisu .....	718
4.2.	Oikaisuvaatimus virkamiehen päätökseen .....	718
4.3.	Valitus viranomaisen päätöksestä .....	721
4.4.	Viranomaisen velvoittaminen .....	721
4.5.	Viranomaisen korvausvastuu .....	722
5.	Viranomaisen tiedottamisvelvollisuus .....	722
5.1.	Viranomaisen tiedonantovelvollisuus .....	724
5.2.	Viranomaisen tiedottaminen .....	724
9.	SALASSAPITO .....	727
1.	Salassapidon puitteet .....	727
1.1.	Julkisuuden rajoittaminen .....	727
1.2.	Julkisuuden rajoittamisen valtiosääntöiset kriteerit .....	728
1.3.	Julkisuuden rajoittaminen hallintotoiminnassa .....	729
1.4.	Salassapidon tehtävät .....	729
2.	Mitä salassapitovelvollisuus merkitsee? .....	729
2.1.	Asiakirjasalaisuuden säilyttäminen .....	730
2.2.	Vaitiolovelvollisuus .....	732
2.3.	Hyväksikäyttökielto .....	733
2.4.	Tiedon suojaaminen sivullisilta .....	735
3.	Keitä salassapitovelvollisuus velvoittaa? .....	737
4.	Salassapitoperusteet .....	737
4.1.	Salassapitoperusteet julkisuuslain 24 §:ssä .....	740
4.2.	Yksityiselämän ja yksityisyyden suoja .....	746
4.3.	Liike- ja ammattisalaisuus .....	749
4.4.	Julkisyhteisön omat intressit .....	750
4.5.	Valvontasalaisuus .....	752
4.6.	Turvallisuuden ylläpitäminen .....	754
4.7.	Rikosten ehkäiseminen ja selvittäminen .....	755
4.8.	Suomen kansainväliset suhteet .....	758
4.9.	Talouspolitiikka .....	759
4.10.	Tutkimus ja opetus .....	760
4.11.	Salassapitoperusteet EU-oikeudessa .....	763
5.	Salassapitoperusteiden tulkinta ja soveltaminen .....	767
6.	Salassapidon määrittely ja toteuttaminen .....	771
7.	Salassapidon päättyminen .....	773
8.	Salassapitovelvollisuuden vastainen menettely .....	773

2		
8		
8		
1		
2		
2		
16		
18		
2		
3		
5		
5		
15		
17		
17		
18		
18		
21		
21		
22		
22		
24		
27		
27		
27		
28		
29		
29		
30		
32		
33		
35		
37		
37		
40		
46		
49		
50		
52		
54		
55		
58		
59		
60		
63		
67		
71		
73		
10. HENKILÖTIETOJEN SUOJA VIRANOMAISEN TOIMINNASSA .....		777
1. Henkilötietojen suoja hallintoasian käsittelyssä .....		777
2. Henkilötietojen käsittely viranomaisen toiminnassa .....		780
3. Henkilötiedon suojan ja julkisuuslain välinen suhde viranomaistoiminnassa .....		782
3.1. Henkilötiedon luovuttaminen .....		782
3.2. Henkilötiedon luovutustavat .....		783
3.3. Henkilötietojen käsittely viranomaisessa .....		785
3.4. Salassa pidettävät henkilötiedot .....		785
4. Oikeusturva henkilötietojen käsittelyssä .....		786
5. Henkilötietojen tarkastusoikeus .....		786

---

## V OIKEUDENKÄYNTI HALLINTOASIOISSA .....

---

1. HALLINTOPROSESSI JA OIKEUSTURVA .....		791
1. Oikeusturvan ulottuvuuksia .....		791
2. Hallintoprosessin erityispiirteet .....		794
2.1. Hallintoasia oikeudenkäynnin kohteena .....		794
2.2. Hallintoprosessin kohteen erityispiirteitä .....		795
2.3. Hallintoprosessin menettelyllisiä erityispiirteitä .....		795
2.4. Perusprosessi ja erityisprosessit hallintotuomioistuimessa .....		797
3. Hallintoprosessin funktiot .....		799
2. HALLINTOPROSESSIN OIKEUDELLISET PERUSTEET .....		803
1. Hallintoprosessin oikeuslähteet .....		803
2. Euroopan ihmisoikeussopimus ja oikeudenmukainen oikeudenkäynti .....		804
3. EU-oikeudelliset vaatimukset hallintoprosessissa .....		807
4. Oikeusturvan valtiosääntöoikeudelliset perusteet .....		809
5. Hallintolainkäyttölaki ja muut prosessilait .....		812
5.1. Hallintolainkäyttölain erityispiirteet .....		812
5.2. Hallintoprosessia koskevat erityissäännökset .....		814
5.3. Oikeudenkäymiskaaren soveltaminen hallintotuomioistuimissa .....		814
6. Oikeuskäytännön merkitys .....		815
7. Hallintoprosessin oikeusperiaatteet .....		815
8. Hallintoprosessin muut oikeuslähteet .....		816
3. HALLINTOTUOMIOISTUIMET JA OIKEUDENKÄYNNIN OSAPUOLET .....		819
1. Hallintotuomioistuimet ja tuomiovallan käyttö .....		819
1.1. Hallintotuomioistuimet tuomioistuinjärjestelmässä .....		819
1.2. Hallinto-oikeudet .....		821
1.3. Erityiset hallintotuomioistuimet .....		823
1.4. Korkein hallinto-oikeus .....		824
1.5. Eurooppalaiset tuomioistuimet hallintoasioissa .....		826
1.6. Muutoksenhakulautakunnat .....		826
2. Hallintotuomioistuimen riippumattomuus ja puolueettomuus .....		827
2.1. Hallintotuomioistuimen riippumattomuus .....		827
2.2. Hallintotuomioistuimen puolueettomuus .....		829

2.3.	Hallintotuomioistuinten valvonta.....	831
3.	<b>Hallintoprosessin osapuolet</b> .....	832
3.1.	Asianosaiset ja osapuolet hallintoprosessissa .....	832
3.2.	Asianosaiskelpoisuus ja asiavaltuus .....	835
3.3.	Asianosaisseuraanto ja väliintulo .....	837
3.4.	Puhevallan käyttäminen hallintoprosessissa.....	838

X

**4. VALITUS HALLINTOTUOMIOISTUIMEEN..... 841**

841-  
906

1.	<b>Valitusoikeus</b> .....	841
1.1.	Subjekttiivisen valitusoikeuden oikeudelliset perusteet.....	841
1.2.	Asianosaisen valitusoikeus .....	844
1.3.	Viranomaisen valitusoikeus .....	849
1.4.	Yhdistyksen valitusoikeus .....	853
1.5.	Kunnan jäsenen valitusoikeus .....	856
1.6.	Eriyissäännökset valitusoikeudesta .....	857
1.7.	Valitusoikeus hallintotuomioistuimen päätöksestä .....	858
1.8.	Valitusoikeuden rajoittaminen .....	859
2.	<b>Valituskelpoiset hallintopäätökset</b> .....	860
2.1.	Hallintoasiassa tehty päätös valituksen kohteena.....	860
2.2.	Hallinnolliseen sääntelyyn sisältyvät päätökset.....	868
2.3.	Julkiset palvelut .....	873
2.4.	Hallinnon ylläpitoon ja johtamiseen sisältyvät päätökset.....	875
2.5.	Viranomaisen taloudellinen toiminta .....	877
2.6.	Viranomaiset, joiden päätöksistä saa valittaa .....	880
3.	<b>Valituskielto ja valituslupa</b> .....	882
3.1.	Valituskielto .....	883
3.2.	Valituksen luvanvaraisuus .....	884
3.3.	Muut valittamisen rajoitukset.....	887
4.	<b>Valituksen tekeminen</b> .....	888
4.1.	Valituksen muoto .....	888
4.2.	Valituksen sisältö .....	890
4.3.	Valitusperusteet .....	893
4.4.	Valituksen toimittaminen hallintotuomioistuimelle .....	895
4.5.	Valitusaika .....	896
4.6.	Valituksen tekemisen oikeusvaikutukset .....	898
4.7.	Valituksen täydentäminen ja muuttaminen .....	900
4.8.	Valituksen peruuttaminen.....	902
5.	<b>Valituksen vaikutus hallintopäätöksen täytäntöönpanoon</b> .....	903
5.1.	Hallintovalituksen suspensiivinen vaikutus.....	903
5.2.	Kunnallisvalituksen vaikutus päätöksen täytäntöönpanoon .....	905
5.3.	Viranomaisen ja hallintotuomioistuimen määräys täytäntöönpanosta.....	906

**5. ASIAN KÄSITTELY JA SELVITTÄMINEN HALLINTOTUOMIOISTUIMESSA..... 907**

1.	<b>Käsittelyn perusteet ja selvityskkeinot</b> .....	907
1.1.	Asian käsittely .....	907
1.2.	Hallintoprosessin menettelyperiaatteet.....	908
1.3.	Vastavuoroisuus ja tasapuolisuus asian käsittelyssä .....	911
1.4.	Prosessin johtaminen .....	913
1.5.	Asian selvittäminen .....	914
1.6.	Virallisperiaate asian käsittelyssä .....	915

4			
11	2.	Huolehtimisvelvollisuus ja selvittämismääräys .....	916
12	2.1.	Hallintotuomioistuimen huolehtimisvelvollisuus .....	916
12	2.2.	Asianosaisen ja viranomaisen selvitysvelvollisuus .....	918
15	2.3.	Hallintotuomioistuimen itsenäinen selvitysvelvollisuus.....	922
17	2.4.	Sovellettavan oikeuden selvittäminen .....	925
18	3.	Hallintoprosessin viivytyksettömyys .....	925
	3.1.	Oikeus viivytyksettömään käsittelyyn .....	925
	3.2.	Oikeusturva käsittelyn viivästyessä .....	926
41	4.	Asianosaisen kuuleminen .....	928
41	4.1.	Kuulemisen oikeudellinen perusta .....	928
41	4.2.	Kuulemisen oikeudellinen merkitys.....	928
44	4.3.	Kuulemisen kohde .....	930
49	4.4.	Menettely asianosaisen kuulemisessa.....	933
53	4.5.	Poikkeaminen asianosaisen kuulemisesta.....	935
56	4.6.	Asianosaisen oikeus tiedonsaantiin.....	936
57	4.7.	Asianosaisen tiedonsaantioikeuden rajoitukset.....	938
58	5.	Päätöksen tehneen viranomaisen lausunto .....	942
59	6.	Muun viranomaisen lausunto ja asiantuntijan kuuleminen.....	944
60	7.	Suullinen käsittely .....	945
60	7.1.	Suullisen käsittelyn sisältö ja kohde.....	945
68	7.2.	Oikeus suulliseen käsittelyyn .....	947
73	7.3.	Suullisen käsittelyn järjestäminen hallintotuomioistuimessa .....	948
75	7.4.	Menettely suullisessa käsittelyssä.....	951
77	7.5.	Todistajan kuuleminen .....	953
80	8.	Muut selvityskkeinot .....	958
82	8.1.	Katselmus ja tarkastus.....	958
83	8.2.	Hallintotuomioistuimen oikeus saada tietoja viranomaiselta .....	961
84	8.3.	Asiakirjan ja esineen esittäminen.....	962
87	8.4.	Muita selvityskkeinoja .....	963
88	9.	Väliaikainen oikeusturva asian käsittelyn aikana.....	963
88	9.1.	Oikeusturva valituksen käsittelyn aikana .....	963
89	9.2.	Hallintotuomioistuimen täytäntöönpanomääräykset.....	964
90	9.3.	Turvaamismääräykset hallintoasioissa.....	968
93	10.	Hallintoprosessin kieli .....	969
95	10.1.	Asian käsittelyssä käytettävä kieli .....	969
96	10.2.	Tulkitseminen ja kääntäminen.....	970
98	11.	Oikeudenkäyntikulut hallintoprosessissa .....	971
100	12.	Oikeusapu hallintoprosessissa .....	974
102			
103			
103	6.	PÄÄTÖKSENTEKO HALLINTOTUOMIOISTUIMESSA.....	975
105			
106	1.	Hallintotuomioistuimen toimivalta.....	975
	1.1.	Toimivallan oikeudelliset perusteet.....	975
	1.2.	Hallintotuomioistuimen tutkimisvalta.....	977
107	1.3.	Hallintotuomioistuimen päätösharkinta .....	979
	1.4.	Hallintotuomioistuimen päätösvalta .....	980
107	2.	Hallintotuomioistuimen päätöksenteon perusteet.....	985
107	2.1.	Päätöksenteon kohde ja puitteet .....	985
108	2.2.	Valituksen kohde ja valittajan vaatimukset .....	986
111	2.3.	Valitusperusteet päätösvallan rajoituksena .....	987
113	2.4.	Muut päätösvallan rajoitukset.....	988
114	3.	Päätöksenteon lainalaisuus .....	990
115	3.1.	Hallintotuomioistuimen päätöksen oikeudelliset perusteet .....	990
	3.2.	Perustuslain etusija .....	995

3.3.	Perustuslainmukainen lain soveltaminen .....	996
3.4.	Lakia alemmanasteisten säädösten soveltamisrajoitus .....	997
3.5.	EU-oikeuden erityispiirteet hallintotuomioistuimen päätöksenteossa .....	998
3.6.	Ennakkoratkaisu EU-oikeuden tulkinnasta tai pätevyydestä.....	998
4.	<b>Päätösharkinnan kohde ja sisältö.....</b>	1001
4.1.	Harkintavallan laajuus hallintotuomioistuimen päätöksenteossa.....	1001
4.2.	Tosiseikat ja selvitys päätösharkinnassa .....	1003
4.3.	Laillisuuden arviointi.....	1005
5.	<b>Päätöksenteon edellytykset ja ratkaisuvaihtoehdot .....</b>	1006
5.1.	Hallintotuomioistuimen ratkaisu- ja oikaisupakko .....	1006
5.2.	Valituksen tutkimisen prosessuaaliset edellytykset.....	1007
5.3.	Valitukseen annettava päätös .....	1008
6.	<b>Päätöksen tekeminen.....</b>	1011
6.1.	Esittely ja tuomioistuimen neuvottelu .....	1011
6.2.	Äänestäminen.....	1012
6.3.	Päätöksen dokumentointi ja tiedoksianto .....	1013
7.	<b>Päätöksen sisältö ja perusteleminen.....</b>	1014
7.1.	Päätöksen sisältövaatimukset.....	1014
7.2.	Päätöksen perusteleminen .....	1015
8.	<b>Päätöksessä olevan kirjoitusvirheen korjaaminen.....</b>	1019
9.	<b>Hallintotuomioistuimen päätöksen oikeudelliset vaikutukset .....</b>	1020
9.1.	Säätelyn ja tulkinnan lähtökohdat .....	1020
9.2.	Hallintotuomioistuimen päätöksen lainvoima .....	1021
9.3.	Hallintotuomioistuimen päätöksen oikeusvoima.....	1021
9.4.	Hallintotuomioistuimen päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus .....	1024
<b>7. OIKEUDENKÄYNNIN JULKISUUS HALLINTOTUOMIOISTUIMISSA .....</b>		1027
1.	Oikeudenkäynnin julkisuuden oikeudelliset perusteet.....	1027
2.	Oikeudenkäyntiä koskevat tiedot .....	1029
3.	Julkisuus suullisessa käsittelyssä .....	1030
4.	Oikeudenkäyntiasiakirjojen julkisuus.....	1030
5.	Neuvottelusalaisuus .....	1031
6.	Hallintotuomioistuimen päätöksen julkisuus.....	1032
<b>8. HALLINTORIITA, YLIMÄÄRÄINEN MUUTOKSENHAKU JA MUU HALLINTO-</b>		
<b>LAINKÄYTTÖASIA .....</b>		1035
1.	<b>Hallintoriita.....</b>	1035
1.1.	Hallintoriidan kohde .....	1035
1.2.	Hallintoriidan käyttöala.....	1036
1.3.	Menettely hallintoriita-asian käsittelyssä.....	1039
2.	<b>Ylimääräinen muutoksenhaku .....</b>	1043
2.1.	Ylimääräisen muutoksenhaun keinot, kohde ja menettely.....	1043
2.2.	Muutoksenhakumenettely .....	1045
2.3.	Päätöksen purkamisen perusteet ja purkukynnys .....	1046
2.4.	Päätöksen poistaminen .....	1051
2.5.	Menetetyn määräajan palauttaminen .....	1052
3.	<b>Perustevalitus.....</b>	1053
4.	<b>Alistus.....</b>	1054
5.	<b>Muut hallintolainkäyttöasiat .....</b>	1055

X  
1035-  
1055

6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			
23			
24			
25			
26			
27			
28			
29			
30			
31			
32			
33			
34			
35			
36			
37			
38			
39			
40			
41			
42			
43			
44			
45			
46			
47			
48			
49			
50			
51			
52			
53			
54			
55			
56			
57			
58			
59			
60			
61			
62			
63			
64			
65			
66			
67			
68			
69			
70			
71			
72			
73			
74			
75			
76			
77			
78			
79			
80			
81			
82			
83			
84			
85			
86			
87			
88			
89			
90			
91			
92			
93			
94			
95			
96			
97			
98			
99			
100			

---

## VI KUNNALLINEN ITSEHALLINTO JA MUUT ITSEHALLINNON MUODOT 1073

---

1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			
23			
24			
25			
26			
27			
28			
29			
30			
31			
32			
33			
34			
35			
36			
37			
38			
39			
40			
41			
42			
43			
44			
45			
46			
47			
48			
49			
50			
51			
52			
53			
54			
55			
56			
57			
58			
59			
60			
61			
62			
63			
64			
65			
66			
67			
68			
69			
70			
71			
72			
73			
74			
75			
76			
77			
78			
79			
80			
81			
82			
83			
84			
85			
86			
87			
88			
89			
90			
91			
92			
93			
94			
95			
96			
97			
98			
99			
100			

5.	Kunnan oma tehtäväpiiri .....	1090
5.1.	Kunnan omat tehtävät ja lakisääteiset tehtävät .....	1090
5.2.	Kuntien yhteistoiminta tehtäviensä hoitamisessa .....	1091
5.3.	Kunnan itsenäinen harkintavalta .....	1092
6.	Rahoitusperiaate .....	1093
6.1.	Kunnan voimavarojen riittävyys .....	1093
6.2.	Kustannusten jako valtion ja kuntien välillä .....	1094
7.	Kunnan verotusoikeus .....	1095
8.	Kunnan taloudellinen itsenäisyys .....	1096
8.1.	Kunnan itsenäinen taloudellinen päätösvalta .....	1096
8.2.	Kunnat osana julkista taloutta .....	1096
9.	Kunnallisen jaotuksen ja kuntarakenteen perusteet .....	1096
10.	Kuntien itsehallinnon oikeussuoja .....	1097
3. KUNNAN TEHTÄVÄT JA TOIMIALA .....		1099
1.	Kunnan tehtävien oikeudelliset perusteet .....	1099
2.	Kunnan perustuslakiin perustuvat tehtävät .....	1100
3.	Kunnan lakisääteiset tehtävät .....	1101
3.1.	Lakisääteisten tehtävien sisältö .....	1101
3.2.	Lakisääteisten tehtävien määrittely .....	1103
4.	Kunnan itselleen ottamat tehtävät .....	1104
4.1.	Kunnan omien tehtävien sisältö .....	1104
4.2.	Yleisen toimialan rajat .....	1104
5.	Kunnan sopimusperusteiset tehtävät .....	1108
6.	Kunnan tehtävien hoitaminen .....	1108
4. KUNNAN TOIMIELIMET JA HALLINTO .....		1109
1.	Toimielimet ja viranomaiset .....	1109
2.	Valtuusto .....	1109
3.	Kunnanhallitus .....	1110
4.	Lautakunnat, johtokunnat ja toimikunnat .....	1111
5.	Kunnan hallinto .....	1111
6.	Kuntakonserni .....	1113
5. KUNNAN LUOTTAMUSHENKILÖT .....		1115
1.	Kunnan luottamustoimet .....	1115
1.1.	Luottamushenkilöhallinto kunnassa .....	1115
1.2.	Kunnan luottamushenkilöt .....	1115
1.3.	Luottamustoimen erityispiirteet .....	1115
2.	Luottamushenkilön vaalikelpoisuus ja valinta .....	1116
2.1.	Vaalikelpoisuus .....	1116
2.2.	Luottamushenkilön valinta .....	1119
3.	Luottamustoimen hoitaminen .....	1120
4.	Luottamushenkilön esteellisyys .....	1121
4.1.	Valtuutetun esteellisyys .....	1121
4.2.	Muun luottamushenkilön esteellisyys .....	1122
5.	Luottamustoimen päättymisen .....	1123

90	6. KUNNALLINEN PÄÄTÖKSENTEKO .....	1125
90	1. Asian käsittely kunnan toimielimissä .....	1125
91	2. Valtuuston päätösvallan käyttö .....	1125
92	3. Päätösvallan siirtäminen .....	1126
93	4. Asian ottaminen ylemmän toimielimen käsiteltäväksi .....	1126
94	5. Kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamiskeinot .....	1128
95		
96	7. KUNNAN TOIMINNAN TALOUDELLISET PERUSTEET .....	1131
96	1. Kunnan toiminnan rahoitus .....	1131
96	2. Kunnan menot .....	1132
97	3. Kunnan talousarvio ja tilinpäätös .....	1133
	4. Kunnan hallinnon ja talouden valvonta .....	1134
999		
999	8. KUNTIEN YHTEISTOIMINTA .....	1137
100	1. Kuntien yhteistoiminnan muodot .....	1137
101	2. Kuntayhtymä .....	1137
101	3. Muita kuntien yhteistoimintamuotoja .....	1140
103		
104	9. OIKEUSTURVA KUNNALLISHALLINNOSSA JA KUNNAN OIKEUSTURVA .....	1141
104	1. Oikaisuvaatimusmenettely .....	1141
108	2. Muutoksenhaku kunnan päätöksiin .....	1143
108	2.1. Kunnallisvalitus .....	1143
	2.2. Hallintovalitus .....	1145
109	3. Kunnan oikeusturva .....	1145
109	3.1. Kunnan valitusoikeus .....	1145
109	3.2. Kunta oikeusriidan osapuolena .....	1146
110	3.3. Välimiesmenettely .....	1146
111		
111	10. ITSEHALLINNON MUITA MUOTOJA .....	1147
113	1. Kuntia suuremmat hallintoalueet .....	1147
	2. Ahvenanmaan maakunnan itsehallinto .....	1147
1115	3. Saamelaiden kielellinen ja kulttuurinen itsehallinto .....	1148
1115	4. Uskonnollisten yhdyskuntien itsehallinto .....	1150
1115	5. Yliopistojen itsehallinto .....	1151
1115		
1116	<b>VII VIRKAMIESOIKEUS</b> .....	<b>1153</b>
1116		
1119		
1120		
1121	1. VIRKAMIESOIKEUDEN PERUSTEET JA OIKEUSLÄHTEET .....	1155
1122	1. Virkamiesten oikeudellisen aseman perusteet .....	1155
1122	2. Lainsäädäntö .....	1155
1123	3. Oikeusperiaatteet .....	1156
	3.1. Virkamiesoikeuden periaatteet .....	1156

3.2.	Hallinnon oikeusperiaatteet.....	1157
4.	EU-oikeus ja virkamiesten oikeudellinen asema .....	1158
4.1.	Virkamiehet ja EU-oikeus .....	1159
4.2.	Virkamiesten vapaa liikkuvuus ja julkisen vallan käyttö.....	1160
4.3.	Virkamiesten sosiaaliset oikeudet .....	1160
5.	Virkaehtosopimukset.....	1161
6.	Virkasopimus.....	1161
2. VIRKA, VIRKASUHDE JA VIRKAMIES .....		1163
1.	Virkamiesoikeuden peruskäsitteet.....	1163
2.	Viran perustaminen, muuttaminen ja lakkauttaminen .....	1165
2.1.	Valtion virat .....	1165
2.2.	Kunnan virat .....	1167
3.	Liikkeenluovutuksen vaikutus virkoihin ja virkasuhteisiin .....	1168
3. VIRKASUHTEEN ALKAMINEN .....		1169
1.	Virkaan nimittäminen ja virkasuhteeseen ottaminen.....	1169
2.	Hakumenettely .....	1169
3.	Kelpoisuusvaatimukset ja nimitysperusteet.....	1171
3.1.	Virkakelpoisuus .....	1171
3.2.	Yleiset kelpoisuusvaatimukset .....	1172
3.3.	Erityiset kelpoisuusvaatimukset.....	1174
3.4.	Yleiset nimitysperusteet .....	1175
4.	Virantäyttömenettely.....	1175
4.1.	Nimityspäätöksen valmistelu .....	1175
4.2.	Päätösharkinta .....	1177
4.3.	Nimityspäätöksen tekeminen .....	1178
5.	Määräaikaiset virkanimitykset.....	1178
5.1.	Määräaikainen virkasuhde .....	1179
5.2.	Nimitys määräajaksi virkaan .....	1179
5.3.	Koeaika.....	1180
6.	Virantäyttöön liittyvä oikeusturva.....	1180
6.1.	Valitus nimityspäätöksestä.....	1180
6.2.	Korvaus ja hyvitys lainvastaisesta nimitysmenettelystä .....	1180
6.3.	Muut oikeusturvakeinot .....	1181
4. VIRKAMIEHEN OIKEUDET JA VELVOLLISUUDET .....		1183
1.	Virkasuhteen luonne ja virkamiehen oikeudet ja velvollisuudet.....	1183
2.	Virkamiehen yleiset oikeudet .....	1184
2.1.	Virkamiehen perusoikeudet.....	1184
2.2.	Virkamiehen yhdistymisvapaus .....	1185
2.3.	Virkamiehen sananvapaus .....	1186
2.4.	Virkamiehen yksityiselämän suoja.....	1188
2.5.	Virkamiehen muita perusoikeuksia.....	1189
3.	Viranomaisen yleiset velvollisuudet työnantajana.....	1190
3.1.	Viranomaisen huolehtimisvelvollisuus.....	1190
3.2.	Syrjintäkielto ja tasapuolisen kohtelun vaatimus .....	1192
3.3.	Viranomaisen muita velvollisuuksia työnantajana .....	1193

157	4.	Virkamiehen yleiset velvollisuudet .....	1194
158	4.1.	Virantoimitusvelvollisuus .....	1194
158	4.2.	Velvollisuus noudattaa työnjohto- ja valvontamääräyksiä .....	1195
159	4.3.	Virkamiesaseman vaatimukset ja virkamiesmoraali .....	1198
160	4.4.	Velvollisuus pidättäytyä luottamusta vaarantavista eduista .....	1200
160	4.5.	Virkamiehen sivutoimia koskevat rajoitukset .....	1202
161	4.6.	Virkamiehen tietojenantovelvollisuus ja vaitiolovelvollisuus.....	1203
	4.7.	Virkamiehen velvollisuus alistua terveystarkastuksiin.....	1204
	4.8.	Virkamiehen muita velvollisuuksia .....	1205
163			
163	5.	VIRANTOIMITUKSEN KESKEYTTÄMINEN.....	1207
165	1.	Keskeyttämisperusteet ja niiden soveltaminen .....	1207
165	2.	Virkavapaa .....	1208
167	3.	Virkamiehen lomauttaminen.....	1209
168	4.	Virantoimituksesta pidättäminen.....	1211
	5.	Työtaistelutoimenpiteet.....	1212
169			
169	6.	VIRKAVASTUU JA SEN TOTEUTTAMINEN.....	1215
169	1.	Virkavastuun sisältö ja luonne .....	1215
171	2.	Virkavastuun toteuttamismuodot .....	1217
171	3.	Virkavastuun perusteet eri virkatehtävissä .....	1218
171	3.1.	Virkavastuun yleiset perusteet .....	1218
172	3.2.	Esittelijän virkavastuu.....	1220
174	4.	Rikosoikeudellinen virkavastuu.....	1221
175	4.1.	Soveltamisala .....	1221
175	4.2.	Virkarikokset .....	1223
177	4.3.	Syyteoikeus virkarikosasioissa.....	1227
178	4.4.	Seuraamukset ja menettely virkarikosasioissa .....	1227
178	5.	Vahingonkorvausvastuu virkavastuun osana .....	1228
179	5.1.	Virkamiehen korvausvastuu.....	1229
179	5.2.	Menettely vahingonkorvausasioissa .....	1231
180	5.3.	Julkisyhteisön korvausvastuu .....	1232
180	6.	Hallinnollinen virkavastuu .....	1232
180	6.1.	Virkavastuu hallinnollisessa menettelyssä.....	1232
181	6.2.	Huomautus.....	1233
	6.3.	Virkamiesoikeudellinen varoitus.....	1233
	6.4.	Virkasuhteen irtisanominen ja purkaminen.....	1234
	6.5.	Määräaikainen erottaminen virantoimituksesta.....	1234
183			
183	7.	VIRKASUHTEEN PÄÄTTYMINEN.....	1237
184	1.	Virkasuhteen pysyvyys ja jatkuvuus .....	1237
185	2.	Virkasuhteen irtisanominen .....	1238
186	2.1.	Irtisanomisen perusteet.....	1238
188	2.2.	Virkamiehestä johtuvat irtisanomisen perusteet .....	1240
189	2.3.	Taloudelliset ja tuotannolliset perusteet.....	1244
190	2.4.	Irtisanomismenettely.....	1245
190	3.	Virkasuhteen purkaminen .....	1247
192	4.	Virkasuhteen määräajan päättymisen .....	1248
193	5.	Viraltapano .....	1248

6.	Muut virkasuhteen päättymisen perusteet .....	1249
7.	Oikeudet ja velvollisuudet virkasuhteen päättymisen jälkeen .....	1250
8.	<b>OIKEUSTURVA VIRKAMIESTÄ KOSKEVASSA PÄÄTÖKSENTEOSSA</b> .....	1251
1.	Oikeusturvan merkitys virkasuhteessa .....	1251
2.	Oikeusturvan etukäteiset muodot .....	1252
2.1.	Yleiset menettelyvelvollisuudet .....	1252
2.2.	Virkamiehen suostumus .....	1253
2.3.	Virkamiehen kuuleminen .....	1255
2.4.	Vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen ja yhteistoimintamenettely.....	1255
2.5.	Virkamiesoikeudellinen päätöksenteko .....	1256
3.	Oikeusturvan jälkikäteiset muodot .....	1256
3.1.	Muutoksenhaku viranomaisen päätökseen .....	1258
3.2.	Virkamiehen oikeus korvaukseen tai hyvitykseen.....	1259
3.3.	Muut oikeusturvakeinot .....	1259
4.	Virkaehtosopimusjärjestelmän mukainen oikeusturva.....	1259
9.	<b>TUOMARIEN VIRKAMIESOIKEUDELLINEN ERITYISASEMA</b> .....	1261
1.	Tuomarin erityisasema .....	1261
2.	Tuomarien nimittäminen .....	1262
3.	Tuomarin virkasuhteen erityinen pysyvyys.....	1263
4.	Tuomarin virkavastuu.....	1264
10.	<b>JULKISYHTEISÖJEN TYÖNTEKIJÄT</b> .....	1265
1.	Työsuhde, työsopimus ja työtehtävät.....	1265
1.1.	Työsuhde ja työsopimus julkishallinnossa.....	1266
1.2.	Työsuhteen ja virkasuhteen vertailua .....	1268
1.3.	Viranomaisen toiminnan erityispiirteet työsopimuslain soveltamisessa.....	1269
1.4.	Työsuhteiset tehtävät viranomaisessa.....	1269
1.5.	Toimivalta työsuhteista henkilöstöä koskevissa asioissa.....	1270
2.	Työntekijöiden ottaminen .....	1272
3.	Viranomaisen velvollisuudet työnantajana.....	1273
4.	Julkishallinnon työntekijän oikeudet ja velvollisuudet .....	1273
4.1.	Työntekijän yleiset velvollisuudet .....	1275
4.2.	Julkishallinnon työntekijän yleiset oikeudet.....	1276
5.	Työsopimuksen päättymisen.....	1276
5.1.	Työsopimuksen irtisanominen.....	1277
5.2.	Työsopimuksen purkaminen.....	1278
6.	Julkisyhteisön työntekijän rikosoikeudellinen virkavastuu.....	1278
7.	Julkishallinnon työntekijöiden oikeusturva.....	1278
	Hallintolaki 6.6.2003/434.....	1281
	Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 21.5.1999/621 .....	1293
	Hallintolainkäyttölaki 26.7.1996/586 .....	1308
	Kirjallisuus .....	1321
	Oikeustapaushakemisto .....	1337
	Asiahakemisto.....	1367