

Liite 9. ELO ryhmä 13.3.2015

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Työ- ja elinkeinoministeriö

MÄÄRÄRAHA ELINIKÄISEN OHJAUKSEN ALUEELLISEEN KEHITTÄMISEEN

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ehdottavat, että elinikäisen ohjauksen alueelliseen kehittämiseen ohjattaisiin vuosittainen määräraha valtion talousarviossa vuodesta 2016 alkaen olemassa olevien momenttien määrärahakehysten sisällä:

ELY-keskukset ovat OKM:n ja TEM:n ohjauksessa asettaneet elinikäisen ohjauksen kehittämiseksi alueelliset työryhmät, ELO-ryhmät, vuodesta 2011 alkaen. Tuolloin ryhmien ja ELYjen tulostavoitteiksi asetettiin tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelujen kehittäminen ja erityisesti eri hallinnonalojen ohjausosaamisen parantaminen.

ELO-ryhmät toimivat kaikilla ELY-alueilla. Niiden kokoonpano vaihtelee jonkin verran alueittain ja erityisesti ryhmien toiminnalleen asettamissa tavoitteissa ja muodoissa on huomattavaa vaihtelua. Toisaalta on havaittavissa toiminnan kehittymistä yhdenmukaisempaan suuntaan: useimmilla alueilla on laadittu pidemmän aikavälin strategia ohjauksen kehittämistyölle ja käytännön työtä ohjaava toimintasuunnitelma lähivuosille. Myös ohjausosaamisen kehittäminen yhdessä aluehallintovirastojen kanssa on vakiintunutta.

Tällä hetkellä ollaan tilanteessa, jossa voidaan katsoa olevan edellytykset kaikki ELY-alueet kattavaan, tietyt minimivaatimukset täyttävään kehittämistyöhön. Sitä varten ELY-keskukset ovat muodostaneet ministeriöiden myötävaikutuksella kehittämisryhmiä, joista yhden tehtäväksi asetettiin tulossopimusmenettelyn ja siihen liittyvien tavoite- ja resurssikysymysten pohtiminen. Tämä ryhmä on valmistellut kaikkien ELY-keskusten puolesta alla olevan ehdotuksen ELO-ryhmien toiminnan kehittämiseksi.

Alueellisille ELO-ryhmille ja ELY-keskuksille asetetut tavoitteet ja odotukset ovat kasvaneet vuosien myötä mm. nuorisotakuun toimeenpanon takia. ELO-ryhmien tehtäväkenttä on vaativa ja toiminnalta odotetaan paljon. Tilanne on haastava ELY-keskusten niukkojen henkilöstöresurssien ja määrärahojen vuoksi. Edessä on vielä vuoteen 2018 mennessä 33 M€:n säästöt ja henkilötyövuosilla mitaten 700 htv:tta. ELY-keskusten käytettävissä oleva henkilöstöresurssi ELO-toimintaan on hyvin tiukka. Työaikaseurannan mukaan ELO-toiminnan kehittämiseen käytetty työpanos oli ELY-keskuksissa v. 2014 yhteensä vain seitsemän henkilötyövuotta.

ELO-toiminnan käyttömenoihin ei ole osoitettu erillisresurssia. Kuitenkin on olemassa seuraavanlaisia tarpeita, jotka tulisi turvata erillismäärärahalla:

- ohjausalan verkoston, henkilöstön ja organisaatioiden johdon lisäkoulutus ja seminaarit
- ELY-keskusten ELO-vastaavien lisäkoulutuksen osallistumiskustannukset ja matkakulut
- ELO-ryhmien jäsenten lisäkoulutus
- ohjaukseen liittyvien selvitysten teettäminen ja muut ostopalvelut
- ELO-ryhmien kokousjärjestelyt ja niihin liittyvät kustannukset

Koska ohjauksen kehittämisen kokonaistilanne vaihtelee hyvinkin paljon alueellisesti, **päätösvalan määrärahan kohdentamisesta tulisi olla sisällöllisesti alueellisilla ELO -ryhmillä ja hallinnollisesti ELY-keskuksilla.** Samoin olisi tärkeää, että ohjausalan lisäkoulutus suunniteltaisiin ja järjestettäisiin edelleen tiiviissä yhteistyössä aluehallintovirastojen (opetustoimi, nuorisotoimi) kanssa.

ELO-ryhmien käytössä oleva määräraha lisäisi huomattavasti ELO-toiminnan vaikuttavuutta ja antaisi ryhmille niiden tarvitsemaa vaikutusvaltaa ja uskottavuutta.

Ehdotamme siis, että elinikäisen ohjauksen alueelliseen kehittämiseen osoitettaisiin vuosittain 240.000 euron määräraha valtion talousarviossa. Vaihtoehtoja tähän on useampia:

1. TEM:n ohjauksessa olevalta ns. 51-momentilta (julkiset työvoima- ja yrityspalvelut 32.30.51) korvamerkittäisiin tietty osuus elinikäisen ohjauksen alueelliseen kehittämiseen
2. OKM:n vuosittain opetustoimen ja sitä tukevan henkilöstön lisäkoulutukseen (opetustoimen henkilöstökoulutus ja eräät muut menot 29.30.20) OPH:lle ja AVI:ille osoittamasta määrärahasta irrotettaisiin ELY-keskusten käyttöön tietty osuus elinikäisen ohjauksen alueelliseen kehittämiseen
3. OKM:n tähän asti ohjausalan täydennyskoulutukseen ELY-keskuksille osoittamien määrärahojen (elinikäisen ohjauksen osaamisen kehittäminen 29.30.20.1.06) käyttötarkoitusta väljennettäisiin kattamaan alueellisen ELO-toiminnan kehittämisen kokonaisuus eikä pelkästään ohjausalan lisäkoulutuksen järjestäminen
4. Edellisten vaihtoehtojen yhdistelmä

Koska työmäärä ei juuri ole riippuvainen alueen koosta, määräraha ELY-keskusta kohden voisi olla samansuuruinen.

ELY -keskusten ELO -vastaavat

Kristiina Juusti
Hämeen ELY-keskus

Nina Waxlax
Pohjanmaan ELY-keskus

Tuija Toivakainen
Etelä-Savon ELY-keskus

Paula Hiltunen
Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Marjut Leppänen
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus

Ritva Kaikkonen
Kaakkois-Suomen ELY-keskus

Anne Ristioja
Kainuun ELY-keskus

Lea Goyal
Keski-Suomen ELY-keskus

Kauko Kunnari
Lapin ELY-keskus

Jukka Peltokoski
Pirkanmaan ELY-keskus

Anna-Liisa Hietala
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus

Kimmo Tiainen
Pohjois-Savon ELY-keskus

Anne Jortikka
Satakunnan ELY-keskus

Merja Ekqvist
Uudenmaan ELY-keskus

Harri Haarikko
Varsinais-Suomen ELY-keskus